

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Заключение
по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности отдела
имущественных и земельных отношений администрации
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края
за 2023 год

4 апреля 2024 года

№ 14

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021г. № 208, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 28.02.2024г. № 8-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета; установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления; анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода; соответствие годового отчета отдела имущественных и земельных отношений администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края требованиям Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010г. № 191н¹.

Проверяемый период: 2023 год.

Объект мероприятия: Отдел имущественных и земельных отношений администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края².

¹ Далее – Инструкция № 191н

² Далее – Отдел имущественных отношений

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Отдела имущественных отношений за 2023 год.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края С.И.Суконкина

В отчетном периоде Отдел имущественных отношений являлся юридическим лицом, внесен в Единый государственный Реестр юридических лиц 25.12.2020 г., с присвоением ОГРН1202600018125, поставлен на учет в налоговом органе МРИ ФНС России № 3 по Ставропольскому краю, ИНН 2602007208, КПП 260201001.

Юридический адрес: 356720, РФ, Ставропольский край, Апанасенковский район, село Дивное, ул.Советская, 38.

В 2023 году Отдел имущественных отношений входил в структуру администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края³ и являлся ее отраслевым органом, реализующим полномочия и осуществляющим функции в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края.

Отдел имущественных отношений осуществлял свою деятельность в соответствии с Положением об Отделе имущественных отношений, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края⁴ от 03.12.2020г. № 41.

В соответствии с договором об оказании бухгалтерских услуг ведение бухгалтерского, налогового учета и формирования отчетности Отдела имущественных отношений осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края»⁵ на основании договора от 01.09.2020г. № 47.

Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде:

- начальник Отдела – Н.А.Сиденко (до 06.07.2023г.), Е.Г.Корнюшенко (с 18.07.2023г.);
- директор МКУ МЦБ АМО СК – Е.В.Филь;
- главный бухгалтер МКУ МЦБ АМО СК – Ю.В.Некрасова.

В целях организации бюджетного (бухгалтерского) учета в МКУ МЦБ АМО СК сформирована единая учетная политика для централизации учета, утвержденная приказом МКУ МЦБ АМО СК от 30.12.2022 года № 24-ОД. Учетная политика Отдела имущественных отношений реализуется через рабочий план счетов бухгалтерского учета.

Сроки проведения проверки: 29 марта 2024 года по 4 апреля 2024 года.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

³ Далее – администрация АМО СК

⁴ Далее - Совет АМО СК

⁵ Далее - МКУ МЦБ АМО СК

В соответствии с Постановлением администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края⁶ от 03.11.2022 г. № 895-п Отдел имущественных отношений является главным администратором доходов бюджета округа (код администратора - 702), включен в перечень главных распорядителей средств бюджета округа в составе ведомственной структуры расходов и, соответственно, наделен бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, определенными ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Для учета поступления и выбытия денежных средств Отделу имущественных отношений открыты лицевые счета:

- для учета доходов - лицевой счет 04213D13300;
- для учета расходов - лицевой счет 03213D13300.

За 2023 год проверка бюджетной отчетности Отдела имущественных отношений проведена камеральным методом на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

Бюджетная отчетность Отдела имущественных отношений в Контрольно-счетную палату представлена 28.02.2024г., то есть в срок, установленный пунктом 1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, в составе, определенном ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2023 год Отделом имущественных отношений представлена на бумажных носителях, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением.

В Контрольно-счетную палату Отделом имущественных отношений представлена бюджетная отчетность по следующим формам:

Таблица 1

№ п/п	Формы бюджетной отчетности	Форма по ОКУД
1.	Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ⁷	ф.0503130
2.	Справка по консолидируемым расчетам	ф.0503125
3.	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года	ф.0503110
4.	Отчет о финансовых результатах деятельности	ф.0503121
5.	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников	ф.0503127

⁶ Далее - Администрация АМО СК

⁵ Далее - баланс

	финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ⁸	
6.	Отчет о принятых бюджетных обязательствах	ф.0503128
7.	Отчет о движении денежных средств	ф.0503123
8.	Пояснительная записка, с таблицами № 3, № 4, № 11, № 14, № 15	ф.0503160
9.	Сведения об исполнении бюджета	ф.0503164
10.	Сведения о движении нефинансовых активов	ф.0503168
11.	Сведения о движении нефинансовых активов	ф.0503168К
12.	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности	ф.0503169
13.	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств	ф. 0503175
14.	Сведения об изменении остатков валюты баланса	ф. 0503173
15.	Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства	ф. 0503190

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В представленной пояснительной записке отражены формы, которые не имеют числовых значений (ф. 0503171, ф. 0503172, ф. 0503174, ф. 0503173, ф. 0503175, ф. 0503178, ф. 0503296, таблица № 6).

В нарушение п.8 Инструкции № 191н, представленные в составе годовой бюджетной отчетности ф. 0503173 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» отражены как формы с нулевыми значениями в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» представленной пояснительной записки.

В нарушение п. 8, п.164, п. 165 Инструкции №191н Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности и не отражены как формы с нулевыми значениями в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» представленной пояснительной записки.

На основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности Отдела имущественных отношений за 2023 год путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным

⁸ Далее – Отчет об исполнении

соотношениям. Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности Отдела имущественных отношений, расхождений не установлено.

Источником информации для составления Баланса (ф. 0503130) являются данные Главной книги (ф. 0504072). При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130), форм отчетности и данных Главной книги выявлено следующее:

- Показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) (основные средства - балансовая стоимость) соответствует строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) и составляет на конец 2023 года 2079,01 тыс. рублей. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 020 Баланса (ф. 0503130) (уменьшение стоимости основных средств, счет 1.104.) соответствует строке 050 Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) и составляет на конец отчетного периода 1333,96 тыс.рублей. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 070 Баланса (ф. 0503130) (непроизведенные активы – 215046,68 тыс.рублей) и строки 080 (материальные запасы – 82,17 тыс.рублей) соответствуют аналогичным показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168). Расхождения с данными Главной книги по счетам учета 1.103.13.000, 1.105.33.000, 1.105.36.000 - отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 140 Баланса (ф. 0503130) (нефинансовые активы имущества казны) соответствует показателям главной книги по счетам 1. 108. 52. 000, 1. 108. 53.000, 1.108. 55.000, 1.108.56. 000, 1.104.51.000, 1.104.52.000 и составляет 74616,09 тыс. рублей.

Итоговые показатели по разделу I «Нефинансовые активы» Баланса (ф. 0503130) возросли на 4574,09 тыс. рублей, в основном вследствие роста стоимости имущества казны (+4152,87 тыс.рублей).

- Показатель строки 250 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует значению кода 1.205.23.000, 1.205.21.000, 1.209. 41.000 графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф.0503169) и составляет 131984,50 тыс. рублей. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено. Дебиторская задолженность по доходам (в т.ч. долгосрочная) начислена в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета «Доходы».

В соответствии с данными формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» имеется дебиторская просроченная задолженность по счету 1.205.23.000 (арендная плата за землю) в сумме 860,59 тыс.рублей. земельных участков является просроченной, так как по ней установленный срок исполнения обязательств истек.

По счету 1 209 41 000 Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», за уклонение от уплаты арендных платежей за использование земельного участка начислена неустойка в сумме 658,80 тыс.рублей.

Таблица № 15 «Причины увеличения просроченной задолженности» сформирована (представлена) в нарушение Приказа Федерального архивного агентства от 22 мая 2019 года №71 «Об утверждении правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления» (графа 5, трудночитаема).

Текущая дебиторская задолженность по выплатам по состоянию на 31.12.2023г. отсутствует.

Итоговые показатели по разделу II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) уменьшены на 5920,56 тыс. рублей, в основном вследствие сокращения долгосрочной дебиторской задолженности по доходам.

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» Баланса (ф. 0503130) сокращены вследствие уменьшения за отчетный год показателя - доходов будущих периодов.

Текущая кредиторская задолженность (без задолженности по доходам будущих периодов) на конец отчетного года представлена задолженностью по счету 1.302.00.000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 7,23 тыс.рублей (кредиторская задолженность по расчетам за услуги связи).

Кроме вышеперечисленной кредиторской задолженности, пассив баланса Отдела имущественных отношений представлен следующим обязательствами:

- доходы будущих периодов (счет 1.401.40.000) в сумме 131165,83 тыс. рублей;

- резерв предстоящих расходов (счет 1.401.60.000) в сумме 158,23 тыс.рублей (сформирован резерв на оплату отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, включая платежи на обязательное социальное страхование).

Показатели строк 510, 520 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует показателям счетов 1.401.40.000, 1.401.60.000 главной книги.

В соответствии с балансом и отчетом о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) средства во временном распоряжении и финансовые вложения в отчетном периоде - отсутствуют.

Финансовый результат экономического субъекта, отраженный в балансе, соответствует данным бюджетной отчетности формы 0503110 «Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (5381,96 тыс.рублей).

Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края - Отдела имущественных отношений установлено:

В 2023 году Отдел имущественных отношений исполнял функции главного администратора поступлений неналоговых доходов округа, согласно перечня главных администраторов доходов бюджета округа на 2023 год.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2023 год при прогнозируемых объемах неналоговых доходов Отдела имущественных отношений в сумме 23873,15 тыс. рублей исполнение составило 102 % - 24483,14 тыс.рублей, из которых:

1. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков поступили в сумме 1290,71 тыс.рублей, при планируемых – 1285,00 тыс.рублей. Исполнение бюджетных назначений составило 100,4 %.

2. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов исполнены в сумме 15651,76 тыс.рублей, при планируемых – 15421,00 тыс.рублей. Исполнение бюджетных назначений составило 101,5 %.

3. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) исполнены в сумме 1132,26 тыс.рублей, при планируемых – 926,59 тыс.рублей. Исполнение бюджетных назначений составило 122 %.

4. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципального округа исполнены в сумме утвержденных бюджетных назначений – 5,70 тыс.рублей.

5. Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального округа (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу исполнены в сумме 493,75 тыс.рублей, при утвержденных бюджетных назначениях – 488,53 тыс.рублей. Исполнение бюджетных назначений составило – 101 %.

6. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального округа исполнены в сумме прогнозных назначений – 5647,99 тыс.рублей.

7. Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов исполнена в сумме 266,66 тыс.рублей, при утвержденных бюджетных

назначениях – 104,03 тыс.рублей. Исполнение бюджетных назначений составило – 256 %.

Учет расчетов администрируемых доходов Отдела имущественных отношений осуществлялся на счете бюджетного учета 1.205.00.000 «Расчеты по доходам» в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 и Главной книге в разрезе кодов бюджетной классификации.

Аналитический учет доходов по счету 1.205.21 000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» осуществлялся в журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 в разрезе контрагентов – арендаторов нежилых помещений.

Аналитический учет доходов по счету 1.205.23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» осуществлялся в журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 в разрезе контрагентов (плательщиков доходов – арендаторов земельных участков).

Достоверность кассовых доходов формы 0503127 Отдела имущественных отношений подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Согласно Приложению 3 к решению о бюджете в отчетном периоде Отдел имущественных отношений исполнял функции **главного распорядителя бюджетных средств** бюджета округа.

Бюджетные ассигнования на 2023 год первоначально утверждены в объеме 7 033,74 тыс.рублей. В ходе исполнения бюджета округа была произведена корректировка бюджетных назначений в сторону увеличения на сумму 1140,68 тыс.рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований Отдела имущественных отношений, в расчете на финансовый год, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью расходов бюджета округа и составил 8174,42 тыс.рублей.

По данным формы 0503127 годовой отчетности исполнение расходов в 2023 году составило 8028,16 тыс.рублей, т.е. 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений. Сумма неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям на конец отчетного периода составила 146,26 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований за 2023 год представлено в таблице № 2.

Таблица 2 (тыс.рублей)

№ групп	Наименование группы вида расходов	Наименование показателя	Сумма	Процент исполнения
100	Расходы на выплату персоналу в целях	Уточненные показатели	6362,70	100,0

	обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	(бюджетные ассигнования)		
		Исполнено	6362,70	
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	Уточненные показатели	1809,44	91,9
		Исполнено	1663,18	
800	Иные бюджетные ассигнования	Уточненные показатели	2,28	100,0
		Исполнено	2,28	
	Итого:	Уточненные показатели (ЛБО)	8174,42	97,7
		Исполнено	8028,16	

В соответствии с Отчетом о движении денежных средств Отделом имущественных отношений в 2023 году осуществлены следующие основные расходы:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210) – 6229,49 тыс.рублей (в 2022 году – 6086,11 тыс.рублей);
- приобретение основных средств (КОСГУ 310) – 20,45 тыс. рублей (в 2022 году – 3036,65 тыс.рублей);
- содержание недвижимого имущества и прочие работы, услуги (КОСГУ 225,226) – 1125,19 тыс.рублей (в 2022 году – 1420,21 тыс.рублей);
- приобретение оборотных запасов (материалов) (КОСГУ 340) – 318,10 тыс.рублей (в 2022 году – 382,93 тыс.рублей), в т.ч. на приобретение горюче - смазочных материалов (КОСГУ 343) – 195,31 тыс.рублей (в 2022 году – 178,35 тыс.рублей);
- расходы на услуги связи (КОСГУ 221) – 90,18 тыс.рублей (в 2022 году – 107,30 тыс.рублей);
- на коммунальные услуги (КОСГУ 223) – 100,95 тыс.рублей (в 2022 году – 76,68 тыс.рублей).

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2023 год соответствуют показателям сводной

бюджетной росписи на 2023 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Достоверность кассовых доходов и кассовых расходов формы 0503127 Отдела имущественных отношений подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

По результатам проверки выявлены нарушения Инструкции № 191н, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

Расхождений между показателями годовой отчетности за 2023 год и данными регистров бухгалтерского учета (журналов операций) не установлено.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает результаты финансовой деятельности Отдела имущественных отношений за период с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года.

Контрольно-счетная палата предлагает Отделу имущественных отношений учесть недостатки в части заполнения формы 0503160 «Пояснительная записка».

Председатель Контрольно-счетной палаты
Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

С.И.Суконкина