|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края |
|  |

Заключение

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Управления труда и социальной защиты населения администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края за

2021 год

21 марта 2022 года № 8

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264 п.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021 г. № 208, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 24.02.2022 № 12-р.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета, установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления, соответствие годового отчета Управления труда и социальной защиты населения администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.10.2010г № 191н.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Управление труда и социальной защиты населения администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края[[1]](#footnote-1).

**Предмет проверки**: годовая бюджетная отчетность Управления труда за 2021 год.

Проверяемый период: 2021 год.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

За 2021 год проверка бюджетной отчетности Управления труда проведена камеральным методом на основе данных главной книги, журналов операций с № 1 по № 8 за январь-декабрь 2021 года, учетной политики Управления труда.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края С.И.Суконкина.

Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде: Начальник Управления труда - Е.А.Фисенко;

Начальник отдела - главный бухгалтер Управления труда – И.И. Бутко.

Сроки проведения проверки: с 15 марта по 21 марта 2022 года.

Управление труда является отделом администрации Апанасенковского муниципального округа, уполномоченным в реализации переданных отдельных государственных полномочий Российской Федерации, и отдельных государственных полномочий Ставропольского края по проведению единой политики в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан.

Управление труда является юридическим лицом, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц, поставлено на учет в налоговом органе, ИНН 2602007247, КПП 260201001, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в Управлении Федерального казначейства.

Управление труда не имеет подведомственной сети и не осуществляет приносящую доход деятельность.

В соответствии с решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края[[2]](#footnote-2) от 22.12.2020 № 62 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»[[3]](#footnote-3) Управление труда является главным администратором доходов бюджета округа, главным администратором - источников финансирования дефицита бюджета округа (код администратора - 709). Управление труда включено в перечень главных распорядителей средств бюджета округа в составе ведомственной структуры расходов и, соответственно, наделено бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС), определенными ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ, по коду ведомства 709.

В проверяемом периоде Управление труда в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края, Апанасенковского муниципального округа, Положением об Управлении труда, утвержденным решением Совета АМО СК от 03 декабря 2020 г. № 42.

Бюджетная отчетность Управлением труда в Контрольно-счетную палату представлена 28.02.2022 г., то есть в срок, установленный пунктом 1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе, в составе, определенном ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2021 год представлена на бумажных носителях копией бюджетной отчетности, составленной в виде электронного документа, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), с учетом требований совместных писем Минфина России и Федерального казначейства от 01.12.2021 № 02-06-07/97427,  
№ 07-04-05/02-29373, от 30.12.2021 № 02-06-07/108105 и № 07-04-05/02-33040.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н, представлена бюджетная отчетность по следующим формам:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Формы бюджетной отчетности | Форма по ОКУД |
| 1. | Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета | ф.0503130 |
| 2. | Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года | ф.0503110 |
| 3. | Отчет о финансовых результатах деятельности | ф.0503121 |
| 4. | Справка по консолидируемым расчетам | ф.0503125 |
| 5. | Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета | ф.0503127 |
| 6. | Отчет о бюджетных обязательствах | ф.0503128 |
| 7. | Отчет о движении денежных средств | ф. 0503123 |
| 8. | Пояснительная записка | ф.0503160 |
| 9. | Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете | ф.0503160  таблица № 3 |
| 10. | Сведения об основных положениях учетной политики | ф.0503160  таблица № 4 |
| 11. | Сведения об исполнении бюджета | ф.0503164 |
| 12. | Сведения о движении нефинансовых активов | ф.0503168 |
| 13. | Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности | ф.0503169 |
| 14. | Сведения об изменении остатков валюты баланса | ф. 0503173 |

В соответствии с п.8 Инструкции 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В представленной пояснительной записке Управления труда отражены формы, которые не имеют числовых значений.

Визуальной проверкой правильности заполнения форм бюджетной отчетности Управления труда за 2021г. установлено, что в нарушение п.167 Инструкции № 191н в формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не заполнена графа 12 – дебиторская и кредиторская задолженность на конец аналогичного периода прошлого года.

Анализом показателей годовой отчетности Управления труда установлено:

Проверка показателей формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показала, что все данные этой формы соответствуют показателям следующих форм отчетности:

- справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- отчету о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)

- сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175).

Суммы остатков по состоянию на 01.01.2022г. по статьям баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) подтверждаются данными бюджетной отчетности за предыдущий год (кроме строки 410, 550,560,570 баланса).

При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130) и форм отчетности, представленной для проверки, выявлено следующее:

- Показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляет 1797,51 тыс. рублей. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют.

- Показатель строки 250 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169) и составляет 907643,14 тыс.рублей (в т.ч. дебиторская задолженность по счету по доходам – 907643,14 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 года текущая дебиторская задолженность в Управлении труда отсутствует.

- Показатель строки 550 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (кредиторская) (ф. 0503169) и составляет 907672,32 тыс.рублей - кредиторская задолженность (в т.ч.доходы будущих периодов – 907 643,09 тыс.рублей). Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

Текущая кредиторская задолженность Управления труда, в соответствии с формой 0503169 на начало 2021 года составляла 29,89 тыс. рублей (по счету 1 303 000), по состоянию на 01 января 2022 года кредиторская задолженность по платежам в бюджет Управления труда сокращена на 18,93 тыс. рублей и составила 10,96 тыс.рублей, которая сформирована по счету 1 303 05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 5,65 тыс.рублей, кредиторская задолженность по услугам связи в сумме 4,33 тыс.рублей, по коммунальным платежам в сумме 0,98 тыс.рублей.

При проверке Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатели граф 5, и 10 сопоставимы с показателями граф 5 и 9 Отчета (ф. 0503127) соответственно. Нарушений Инструкции РФ № 191н не выявлено.

### Визуальной проверкой формы0503110Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового годаустановлено, что значение показателя по счету 1 40110195, доходы от безвозмездных неденежных поступлений капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора не идентично безвозмездным поступлениям (выбытиям) основных средств (амортизации основных средств) формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», расхождения 71,95 тыс.рублей (нарушен п.166 Инструкции № 191н).

Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края - Управления труда установлено:

В соответствии с решением о бюджете АМО СК за Управлением труда закреплены полномочия главного администратора 25 видов доходов бюджета округа, из них 13 видов доходов – субвенции.

По данным формы 0503127[[4]](#footnote-4) годовой отчетности за 2021 год исполнение доходов составило 315922,73 тыс. рублей, т.е. 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений, из которых:

1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных округов (в части доходов органов местного самоуправления) исполнены в сумме прогнозных назначений - 269,27 тыс. рублей;
2. Субвенции бюджетам муниципальных округов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан исполнены в сумме 18650,00 тыс. рублей, при планируемых – 18650,00 тыс. рублей (100,0 %);
3. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» исполнены в сумме 1916,56 тыс.рублей, при планируемых – 1916,56 тыс.рублей (100,0 %);
4. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средствисполнены в сумме 1,61 тыс.рублей, при планируемых – 3,53 тыс.рублей (45,7 %);
5. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в сумме 590,37 тыс.рублей, при планируемых –590,37 тыс.рублей (100 %);
6. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в сумме 25267,93 тыс.рублей, при планируемых – 25269,00 тыс.рублей (99,9 %);
7. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в сумме 17298,27 тыс.рублей, при планируемых – 17298,27 тыс. рублей (100,0 %);
8. Субвенции бюджетам муниципальных округов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан исполнены в сумме прогнозных назначений – 7352,19 тыс. рублей;
9. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата ежегодного социального пособия на проезд студентам в сумме 76,75 тыс.рублей, при планируемых –76,75 тыс.рублей (100 %);
10. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата ежемесячного пособия на ребенка) в сумме 16 100,00 тыс.рублей, при планируемых –16 100,00 тыс.рублей (100 %);
11. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата ежегодной денежной компенсации многодетным семьям на каждого из детей не старше 18 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных письменных принадлежностей) исполнены в сумме 4222,40 тыс. рублей, при планируемых –4222,40 тыс. рублей (100 %);
12. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (осуществление отдельных государственных полномочий в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан) исполнены в сумме 13147,95 тыс.рублей, при планируемых –13147,95 тыс.рублей (100 %);
13. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата денежной компенсации семьям, в которых в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2015 года родился третий или последующий ребенок) исполнены в сумме 55,00 тыс. рублей, при планируемых –90,00 тыс. рублей (61 %);
14. Субвенции бюджетам муниципальных округов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в сумме 121,50 тыс. рублей, при планируемых –121,50 тыс. рублей (100 %);
15. Субвенции бюджетам муниципальных округов на ежегодную денежную выплату гражданам Российской Федерации, родившимся на территории Союза Советских Социалистических Республик, а также на иных территориях, которые на дату начала Великой Отечественной войны входили в его состав, не достигшим совершеннолетия на 3 сентября 1945 года и постоянно проживающим на территории Ставропольского края исполнены в сумме 8663,14 тыс. рублей, при планируемых –8663,14 тыс. рублей (100 %);
16. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выплату ежемесячной денежной компенсации на каждого ребёнка в возрасте до 18 лет многодетным семьям исполнены в сумме прогнозных назначений – 13984,22 тыс. рублей;
17. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных округов (выплата социального пособия на погребение) в сумме 199,17 тыс. рублей, при планируемых – 199,17 тыс. рублей (100,0 %);
18. Субвенции бюджетам муниципальных округов на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года исполнены в сумме 228,79 тыс.рублей, при планируемых – 430,63 тыс.рублей (53,1 %);
19. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно исполнены в сумме прогнозных назначений – 92186,03 тыс. рублей;
20. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка исполнены в сумме прогнозных назначений – 21000,00 тыс. рублей;
21. Единая субвенция бюджетам муниципальных округов (осуществление отдельных государственных полномочий по социальной защите отдельных категорий граждан) исполнена в сумме прогнозных назначений – 74890,71тыс. рублей;
22. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных округов осуществлен в сумме 299,17 тыс. рублей, (100,0 %).

Показатели утвержденных бюджетных назначений отчета об исполнении бюджета (гр.4) соответствуют показателям, утвержденным решением Совета АМО СК от 23.12.2021г. № 235 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета АМО СК от 20.12.2020г. № 62 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»[[5]](#footnote-5).

Учет расчетов по администрируемым доходам Управления труда осуществлялся на счете бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 и Главной книге в разрезе кодов бюджетной классификации.

Достоверность кассовых поступлений по доходам формы 0503127 подтверждена данными Отчета по поступлениям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Согласно Приложению 8 к решению о бюджете в отчетном периоде Управление труда исполняло функции главного распорядителя бюджетных средств бюджета округа.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ объемы бюджетных ассигнований в расчете на финансовый год соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным сводной росписью расходов бюджета муниципального округа и решению о бюджете муниципального округа. Решением Совета АМО СК в первоначальной редакции Управлению труда на 2021 год утверждены бюджетные назначения в сумме 291481,80 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета бюджетные ассигнования Управлению труда были увеличены на 25390,37 тыс.рублей и составили 316872,17 тыс.рублей.

Показатели годовой бюджетной отчетности (утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств) по расходам, предусмотренным Управлению труда графами 4, 5 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют решению о бюджете и бюджетной росписи на 2021 год, в том числе:

- Другие общегосударственные вопросы (РЗ 01 ПЗ 13, расходы на проведение Всероссийской переписи населения, проведение мероприятий по преобразованию муниципальных образований Ставропольского края) - 697,50 тыс.рублей;

- Социальное обеспечение населения (РЗ 10 ПЗ 03) - 112 463,93 тыс.рублей;

- Охрана семьи и детства (РЗ 10 ПЗ 04) - 190 149,93 тыс.рублей;

- Другие вопросы в области социальной политики (РЗ 10 ПЗ 06) -13 560,81 тыс.рублей.

По данным формы 0503127 годовой отчетности исполнение расходов в 2021 году составило 316626,09 тысяч рублей, т.е. 99,9%. Сумма неисполненных ассигнований на конец отчетного периода составила 246,09 тысяч рублей. В соответствии с формой 0503164 и пояснительной запиской неисполнение бюджетных назначений обусловлено уменьшением численности получателей пособий и выплат (44,25 тыс.рублей), а также сокращением фактических расходов, (в сравнении с расчетными нормативными показателями), направленными на проведение Всероссийской переписи (201,84 тыс.рублей).

Данные раздела «Расходы бюджета» по графе 6 сопоставлены с данными Главной книги и данными аналитического учета по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

При анализе представленных регистров бухгалтерского учета («Журнал операций № 2 с безналичными денежными средствами», «Журнал операций № 8 по прочим операциям») было установлено, что в течение 2021 года главным распорядителем бюджетных средств – Управлением труда производилась оплата штрафа и других экономических санкций (ВР 853) в сумме 0,85 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

Достоверность кассовых показателей Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) подтверждена данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета Управления федерального казначейства по Ставропольскому краю.

В соответствии с отчетом о движении денежных средств (ф.0503123) основные расходы в 2021 году Управлением труда были направлены на пособия по социальной помощи населению, пособия, компенсации (260 КОСГУ) –300628,93 тыс.рублей, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (210 КОСГУ) - 12740,47 тыс. рублей, расходы на содержание имущества и прочие работы, услуги (225,226 КОСГУ) –1667,49 тыс. рублей, расходы услуг связи (221 КОСГУ) – 653,19 тыс. рублей, коммунальные услуги (223 КОСГУ) - 250,16 тыс. рублей, транспортные услуги (222 КОСГУ) - 155,12 тыс. рублей

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2021 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 2021 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Достоверность кассовых доходов и кассовых расходов формы 0503127 Управления труда подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

По результатам проверки бюджетной отчетности Управления труда Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края выявлено нарушение Инструкции № 191н, которое не повлияли на достоверность бюджетной отчетности (выявлено неполное заполнение формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»).

В отчетном периоде Управлением труда производилась оплата штрафа и других экономических санкций (вид расхода 853) в сумме 0,85 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края предлагает Управлению труда учесть установленные недостатки в части заполнения отдельных форм бюджетной отчетности при формировании годового отчета за 2022 год и не допускать не эффективного использования бюджетных средств.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Апанасенковского муниципального округа

Ставропольского края С.И.Суконкина

1. Далее – Управление труда [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее - Совет АМО СК [↑](#footnote-ref-2)
3. далее – решение о бюджете [↑](#footnote-ref-3)
4. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета – далее форма 0503127. [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее- решение совета АМО СК № 235 [↑](#footnote-ref-5)