

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Заключение

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
территориального отдела села Апанасенковского администрации
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

22 марта 2023 года

№ 4

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021 г. № 208, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 22.02.2023г. № 8-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета; установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления; анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода, причин и сроков их возникновения; соответствие годового отчета территориального отдела села Апанасенковского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края требованиям Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010г. №191н.

Объект мероприятия: Территориальный отдел села Апанасенковского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Отдел).

В отчетном периоде Отдел являлся юридическим лицом, внесен в Единый государственный Реестр юридических лиц 30.12.2020 г., с присвоением ОГРН 1202600018818, поставлен на учет в налоговом органе МРИ ФНС России № 3 по Ставропольскому краю, ИНН 2602007367, КПП 260201001.

Юридический адрес: 356711, Российская Федерация, Ставропольский

край, Апанасенковский район, село Апанасенковское, улица Почтовая, 8.

Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о территориальном отделе села Апанасенковского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 03 декабря 2020 г. № 47.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность территориального отдела села Апанасенковского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год.

Проверяемый период: 2022 год.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор Контрольно-счетной палаты Т.А.Прокопенко.

В соответствии с соглашением № 30 от 11 января 2021 г. полномочия по ведению бухгалтерского учета Отдела осуществляются муниципальным казенным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального района (округа) Ставропольского края» (далее - МКУ МЦБ АМО СК).

Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде:

- начальник Отдела – Н.Я. Мардвинцева
- директор МКУ МЦБ АМО СК – Е.В.Филь,
- главный бухгалтер МКУ МЦБ АМО СК – Ю.В.Некрасова

Сроки проведения проверки: 15 марта 2023 года по 22 марта 2023 года.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

В отчетном периоде годовая отчетность формируется в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), с учетом требований совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 12.12.2022 г. № 02-06-07/121658 и № 07-04-05/02-31108.

В соответствии с решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 21.12.2021г. № 222 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Отдел включен в перечень главных распорядителей средств бюджета округа в составе ведомственной структуры расходов и наделен бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, определенными статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, по коду ведомства 772.

За 2022 год проверка бюджетной отчетности Отдела проведена камеральным методом на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

Бюджетная отчетность Отдела в Контрольно-счетную палату представлена 28.02.2023 г., то есть в срок, установленный пунктом 1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020 г. № 18, в составе, определенном ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2022 год представлена Отделом на бумажных носителях, копией бюджетной отчетности, составленной в виде электронного документа, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением.

Отчетность об исполнении бюджета за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом по следующим формам:

Таблица 1

№ п/п	Формы бюджетной отчетности	Форма по ОКУД
1.	Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503130
2.	Справка по консолидируемым расчетам	ф.0503125
3.	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года	ф.0503110
4.	Отчет о финансовых результатах деятельности	ф.0503121
5.	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503127
6.	Отчет о принятых бюджетных обязательствах	ф.0503128
7.	Отчет о движении денежных средств	ф.0503123
8.	Пояснительная записка, с таблицей № 3	ф.0503160
9.	Сведения об исполнении бюджета	ф.0503164
10.	Сведения о движении нефинансовых активов	ф.0503168
11.	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств	ф.0503178
12.	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности	ф.0503169
13.	Сведения об изменении остатков валюты баланса	ф. 0503173

В соответствии с п.8 Инструкции 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется,

информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В представленной пояснительной записке отражены формы, которые не имеют числовых значений (ф. 0503171, ф. 0503172, ф. 0503174, ф. 0503175, ф. 0503190, ф. 0503296, таблица № 6).

В нарушение п. 8, п.164, п. 165 Инструкции №191н Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности и не отражены как формы с нулевыми значениями в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» представленной пояснительной записки.

В разделе 2 «Сведений об исполнении бюджета» (ф. 0503164) отражено, что экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур при проведении в 2022г. конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для осуществления закупок товаров (работ, услуг) получена в сумме 764,51 тыс. руб. В нарушение п.170.2 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности не представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), где в разделе 4 отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов.

В нарушение п.155 Инструкции № 191н в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена полная информация об исполнении текстовых статей решения о бюджете.

Достоверность показателей формы 0503127 подтверждена данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

На основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности Отдела за 2022 год путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям. Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности Отдела, расхождений не установлено.

Анализом показателей годовой отчетности Отдела установлено:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее - Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2023 года, его заполнение соответствует п.п. 12 -19 Инструкции № 191н.

При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130) и форм отчетности, представленной для проверки, выявлено следующее:

- Показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) – основные средства на конец отчетного периода соответствует строке 010 Сведений о движении

нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляет 26728,28 тыс. рублей.

- Показатели строк 070,080 Баланса (ф. 0503130) произведенные активы и материальные запасы на конец отчетного периода соответствуют показателям строк 150,190 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляют соответственно 27906,76 тыс. рублей и 224,62 тыс.рублей.

- Показатель строки 250 Баланса (ф. 0503130), (дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного периода), в сумме 1282,64 тыс.рублей соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169) по счету 1 205 00 000. Расхождения с данными Главной книги по счету 1.205.00.000 отсутствуют.

- Дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода (строка 260 баланса) в сумме 0,61 тыс.рублей соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169).

Визуальной проверкой представленных форм бюджетной отчетности Отдела за 2022г. установлено следующее:

- в нарушение п.70 Инструкции № 191н в форме 0503128 Отчета о принятых бюджетных обязательствах не заполнена графа 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов».

- в нарушение п.57 Инструкции № 191н при заполнении отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2022 год в графах 4, 9 раздела "Источники финансирования дефицита бюджета" неверно отражены показатели по строке 500.

- в нарушение п.163 Инструкции №191н при заполнении Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) за 2022 год отсутствует показатель в графе 7 раздела 1 «Доходы бюджета», неверно отражены показатели по источникам финансирования дефицита бюджета (строка 500).

В нарушение указаний письма финансового управления Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2022 год», п.163 Инструкции № 191н установлено, что разделе 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) при поступлении непрогнозируемых администратором доходных источников, не отражены показатели кассового исполнения по доходам в 2022 году (в структуре отчета ф. 0503127).

В соответствии с разделом II «Финансовые активы» дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2022 г. составляет 1283,26 тыс.рублей.

В соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета «Доходы» Отделом начислена дебиторская задолженность по доходам в сумме 1282,64 тыс.рублей.

Текущая кредиторская задолженность на конец отчетного года представлена задолженностью по счету 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 21,31 тыс.рублей, по счету 303.00 «Расчетам по платежам в бюджет» в сумме 0,18 тыс.рублей.

Представленная пояснительная записка не содержит информации о причинах возникновения дебиторской и кредиторской задолженности в отчетном периоде.

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), по состоянию на 01.01.2023г. отражена кредиторская задолженность по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» в сумме 1282,64 тыс. руб., по счету 401.60 «Резервы предстоящих расходов» в сумме 96,64 тыс. руб.

Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение (030401000) по состоянию на 31.12.2022г. отражены в сумме 18,51 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность по **средствам во временном распоряжении** отражена в форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» идентична сальдированному остатку счета 3.304.01.000 Главной книги.

Финансовый результат по Балансу соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

Заключение счетов бюджетного учета отчетного финансового 2022 года формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» в разрезе кодов операций сектора государственного управления сопоставлено с данными формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности». Расхождений по доходам и расходам в разрезе кодов операций сектора государственного управления не установлено.

Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края - Отдела установлено:

В 2022 году Отдел исполнял функции главного администратора доходов поступлений бюджета округа, согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета округа на 2022 год, который утвержден постановлением администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 08.11.2021 года № 1019-п. В соответствии с вышеуказанным постановлением за Отделом закреплены полномочия главного администратора семи видов доходов бюджета муниципального округа.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2022 год при прогнозируемых объемах доходов Отдела в сумме 1697,87 тыс. рублей исполнение составило 1751,87 тыс.рублей (103,2%) , из которых:

1. Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты муниципальных округов исполнены в сумме 210,0 тыс. рублей, при планируемых – 210,0 тыс.рублей (исполнены назначения на 100 %).

2. Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов (реализация проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах) исполнены в сумме 1487,87 тыс.рублей, при планируемых – 1487,87 тыс.рублей (исполнены назначения на 100 %).

3. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных округов исполнены в сумме 54,0 тыс. рублей, при этом утвержденные бюджетные назначения по данному виду доходов отсутствовали.

Учет расчетов администрируемых доходов Отдела осуществлялся на счете бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам» в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 и Главной книге в разрезе кодов бюджетной классификации.

Данные главной книги (обороты по счету 1.210.02.000) соответствуют показателям формы 0503127 и формы 0503164.

Достоверность кассовых доходов формы 0503127 Отдела подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Согласно Приложению 5 к решению о бюджете в отчетном периоде Отдел исполнял функции **главного распорядителя бюджетных средств** бюджета округа.

Показатели утвержденных бюджетных назначений по расходам ф.0503127 соответствуют показателям утвержденных бюджетных назначений, определенных решением Совета АМО СК от 16.12.2022г. № 319 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 21 декабря 2021 года № 222 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Плановые показатели бюджетных назначений по расходам формы 0503127 отражены в соответствии с доведенными данными сводной бюджетной росписи расходов бюджета Апанасенковского муниципального округа на основании положений БК РФ.

Бюджетные ассигнования первоначально утверждены в объеме 13391,35 тыс.рублей. В ходе исполнения бюджета округа была произведена корректировка бюджетных назначений в сторону увеличения на сумму 8699,6 тыс. рублей. За 2022 год расходы главного распорядителя бюджетных средств исполнены в сумме 21160,56 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях в сумме 22090,95 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет

95,8% от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Сумма неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям на конец отчетного периода составила 930,39 тыс. рублей.

Средства субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных округов в сумме 14004,47 тыс. рублей освоены в сумме 13239,95 тыс. рублей или на 94,5%. Причиной, повлиявшей на наличие указанных отклонений, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), является экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований Отдела в расчете на финансовый год соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденных сводной росписью расходов бюджета муниципального округа.

В соответствии с отчетом о движении денежных средств Отделом в 2022 году осуществлены следующие основные расходы:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210) – 2534,39 тыс.рублей;
- на приобретение основных средств (КОСГУ 310) – 49,43 тыс. рублей;
- на содержание недвижимого имущества и прочие работы, услуги (КОСГУ 225,226) – 17737,62 тыс.рублей;
- на приобретение оборотных запасов (материалов) (КОСГУ 346) – 268,13 тыс.рублей;
- на приобретение горюче - смазочных материалов (КОСГУ 343) – 8,23 тыс. рублей;
- на приобретение строительных материалов (КОСГУ 344) 41,47 тыс. рублей;
- расходы на услуги связи (КОСГУ 221) – 48,16 тыс. рублей;
- на коммунальные услуги (КОСГУ 223) – 349,19 тыс. рублей.

Согласно аналитической информации по выбытиям представленной формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» было установлено, что в течение отчетного периода по КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах» производилась оплата штрафов, других экономических санкций в общей сумме 0,5 тыс. руб. за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2022 год соответствуют показателям сводной бюджетной

росписи на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Достоверность кассовых доходов и кассовых расходов формы 0503127 Отдела подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

По результатам проверки выявлены нарушения Инструкции № 191н, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности (неполное заполнение пояснительной записки, отсутствие отдельных форм пояснительной записки).

В нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ) в течение отчетного периода по КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах» производилась оплата штрафов, других экономических санкций в общей сумме 0,5 тыс. руб. за счет бюджетных средств.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает Территориальному отделу села Апанасенковского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края:

1. Учесть установленные недостатки в части заполнения отдельных форм бюджетной отчетности при формировании годового отчета за 2023 год.
2. Исключить факты необоснованного отвлечения средств бюджета на уплату штрафов, пеней, экономических санкций.

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

Т.А.Прокопенко