

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Заключение

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
Дербетовского территориального отдела администрации Апанасенковского
муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

12 апреля 2023 года

№ 19

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021 г. № 208, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 22.02.2023г. № 8-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета; установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления; анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода, причин и сроков их возникновения; соответствие годового отчета Дербетовского территориального отдела администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края требованиям Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010г. №191н.

Объект мероприятия: Дербетовский территориальный отдел администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Отдел).

В отчетном периоде Отдел являлся юридическим лицом, внесен в Единый государственный Реестр юридических лиц 30.12.2020г., с присвоением ОГРН 1202600018829., поставлен на учет в налоговом органе МРИ ФНС России № 3 по Ставропольскому краю, ИНН 2602007374, КПП 260201001.

Юридический адрес: 356705, Российская Федерация, Ставропольский край, Апанасенковский район, село Дербетовка, улица Советская, 47.

Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Дербетовском территориальном отделе администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 03 декабря 2020 г. № 51.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Отдела за 2022 год.

Проверяемый период: 2022 год.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края Т.А. Прокопенко.

В соответствии с соглашением № 36 от 11 января 2021 г. полномочия по ведению бухгалтерского учета Отдела осуществляются муниципальным казенным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (далее - МКУ МЦБ АМО СК).

Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде:

- начальник Отдела – С.А. Никитюк,
- директор МКУ МЦБ АМО СК – Е.В. Филь,
- главный бухгалтер МКУ МЦБ АМО СК – Ю.В. Некрасова

Сроки проведения проверки: 10 апреля 2023 года по 12 апреля 2023 года.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

В отчетном периоде годовая отчетность формируется в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), с учетом требований совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 12.12.2022 г. № 02-06-07/121658 и № 07-04-05/02-31108.

В соответствии с решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 21.12.2021г. № 222 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Отдел включен в перечень главных распорядителей средств бюджета округа в составе ведомственной структуры расходов и наделен бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, определенными статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, по коду ведомства 776.

За 2022 год проверка бюджетной отчетности Отдела проведена камеральным методом на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

Бюджетная отчетность Отдела в Контрольно-счетную палату представлена 28.02.2023 года, то есть в срок, установленный пунктом 1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета Апанасенковского

муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020 года № 18, в составе, определенном ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2022 год представлена Отделом на бумажных носителях, копией бюджетной отчетности, составленной в виде электронного документа, в сброшюрованном виде, с оглавлением.

Отчетность об исполнении бюджета за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом по следующим формам:

Таблица 1

№ п/п	Формы бюджетной отчетности	Форма по ОКУД
1.	Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503130
2.	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года	ф.0503110
3.	Отчет о финансовых результатах деятельности	ф.0503121
4.	Справка по консолидируемым расчетам	ф.0503125
5.	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503127
6.	Отчет о принятых бюджетных обязательствах	ф.0503128
7.	Отчет о движении денежных средств	ф.0503123
8.	Пояснительная записка	ф.0503160
9.	Сведения об исполнении бюджета	ф.0503164
10.	Сведения о движении нефинансовых активов	ф.0503168
11.	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств	ф.0503178
12.	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности	ф.0503169
13.	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств	ф. 0503173

В соответствии с п.8 Инструкции 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В представленной пояснительной записке отражены формы, которые не имеют числовых значений (ф. 0503171, ф. 0503172, ф. 0503174, ф.0503175, ф. 0503190, ф. 0503296, таблица 6, таблица 3).

В нарушение п. 8, п.164, п. 165 Инструкции №191н Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности и не отражены как формы с нулевыми значениями в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» представленной пояснительной записки.

В нарушение п.155 Инструкции № 191н таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена в составе годовой бюджетной отчетности.

В нарушение п.152 Инструкции № 191н в представленной пояснительной записке ф. 0503160 отсутствует информация в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности».

Визуальной проверкой представленных форм бюджетной отчетности Отдела за 2022г. установлено следующее:

- в нарушение п.57 Инструкции № 191н при заполнении отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2022 год в графах 4, 9 раздела "Источники финансирования дефицита бюджета" неверно отражены показатели по строке 500.

- в нарушение п.163 Инструкции №191н при заполнении Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) за 2022 год отсутствует показатель в графе 7 раздела 1 «Доходы бюджета», неверно отражены показатели по источникам финансирования дефицита бюджета (строка 500).

- в нарушение указаний письма финансового управления Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2022 год», п.163 Инструкции № 191н установлено, что разделе 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) при поступлении непрогнозируемых администратором доходных источников, не отражены показатели кассового исполнения по доходам в 2022 году (в структуре отчета ф. 0503127). В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не приведены соответствующие пояснения по причинам отклонений, указанных в графах 8 и 9 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений (ф. 0503164) (01 - отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов).

Достоверность показателей формы 0503127 подтверждена данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

На основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности Отдела за 2022 год путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям.

Анализом показателей годовой отчетности Отдела установлено:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее - Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2023 года, его заполнение соответствует п.п. 12 -19 Инструкции № 191н.

При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130) и форм отчетности, представленной для проверки, выявлено следующее:

- показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) – основные средства на конец отчетного периода соответствует строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляет 125832,11 тыс. рублей.

- показатели строк 070,080 Баланса (ф. 0503130) произведенные активы и материальные запасы на конец отчетного периода соответствуют показателям строк 150,190 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляют соответственно 3425,71 тыс. рублей и 127,39 тыс.рублей.

- показатель строки 250 Баланса (ф. 0503130) (дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного периода соответствует «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169).

- дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода (строка 260 баланса) в сумме 8,03 тыс.рублей соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169).

Текущая кредиторская задолженность на конец отчетного года представлена задолженностью по счету 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 16,72 тыс.рублей (кредиторская задолженность по расчетам по поставке электроэнергии - 10,48 тыс.рублей, услуг связи – 6,24 тыс.рублей).

В нарушение пункта 302.1 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н и пункта 15 Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу», утвержденного приказом Минфина России от 15.11.2019 № 184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу», информация о состоянии и

движении сумм резервов, формируемых в целях равномерного включения расходов на финансовый результат учреждения на счете 40160 «Резервы предстоящих расходов» не отражалась и сумма резерва предстоящих расходов по выплатам персоналу (отложенных выплат персоналу) на начало и конец отчетного периода в бюджетной отчетности не раскрыта.

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), по состоянию на 01.01.2023г. кредиторская задолженность по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» отсутствует.

В нарушение ст.11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ч.1,ч.3 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 г. № 49 (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в Отделе не проведена, или проведена формально, инвентаризация финансовых обязательств, о чем свидетельствуют данные регистров бухгалтерского учета и данные бухгалтерской отчетности. По состоянию на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 год имеется дебиторская задолженность (более года) в сумме 2,21 тыс.рублей, которая сформирована по счету 1.303.12.000. Отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, вследствие ее нерезультативного управления в сумме 2,21 тыс.рублей является неэффективным использованием бюджетных средств.

Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение (030401000) по состоянию на 01.01.2023г. отражены в сумме 41,82 тыс.рублей.

КСП обращает внимание на то, что в сведениях об остатках денежных средств на счетах ПБС баланса (ф. 0503178) и в балансе (ф. 0503130) отражены остатки «Денежные средства учреждения» 3 201 00 000 полученные во временное распоряжение в сумме 41,82 тыс.рублей, которые отражены, также, в годовой отчетности за 2021 год. С 2021 года порядок возврата плательщику средств, поступивших во временное распоряжение получателей бюджетных средств, определяется Постановлением Правительства РФ от 27 марта 2020 г. № 356 «О случаях и порядке возврата или перечисления средств, поступающих во временное распоряжение получателей бюджетных средств». И согласно его нормам, если по истечении трех лет со дня поступления средств на лицевой счет ПБС перечисливший их контрагент не обратился с заявлением о возврате денег, либо если перечислить средства по назначению невозможно, они подлежат перечислению в доход бюджета.

Финансовый результат по Балансу соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

Заключение счетов бюджетного учета отчетного финансового 2022 года формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» в разрезе кодов операций сектора государственного управления сопоставлено с данными формы 0503121 «Отчет о финансовых

результатах деятельности». Расхождений по доходам и расходам в разрезе кодов операций сектора государственного управления не установлено.

Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края - Отдела установлено:

В 2022 году Отдел исполнял функции главного администратора доходов поступлений бюджета округа, согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета округа на 2022 год, который утвержден постановлением администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 08.11.2021 года № 1019-п (с изменениями).

По данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) за 2022 год при отсутствии прогнозируемых объемов доходов Отдела исполнение составило 21,53 тыс.рублей по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

В соответствии с формой 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» в отчетном периоде безвозмездные неденежные поступления составили 3187,08 тыс.рублей (по счету 1.401.10 КОСГУ 190).

Учет расчетов по неденежным доходам Отдела осуществлялся на счете бюджетного учета 1.401.10. «Доходы текущего финансового года» в Главной книге в разрезе кодов бюджетной классификации.

Согласно приложению 5 к решению о бюджете в отчетном периоде Отдел исполнял функции **главного распорядителя бюджетных средств** бюджета округа.

Бюджетные ассигнования первоначально утверждены в объеме 5481,31 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета округа была произведена корректировка бюджетных назначений в сторону сокращения на сумму 151,36 тыс. рублей. За 2022 год расходы главного распорядителя бюджетных средств исполнены в сумме 4631,33 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях в сумме 5329,95 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 86,9% от доведенных бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям на конец отчетного периода составила 698,62 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований Отдела в расчете на финансовый год соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденных сводной росписью расходов бюджета муниципального округа.

В соответствии с Отчетом о движении денежных средств (ф.0503123) Отделом в 2022 году осуществлены следующие основные расходы:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210) – 2252,02 тыс.рублей;

- на приобретение основных средств (КОСГУ 310) – 117,18 тыс. рублей;
- на содержание недвижимого имущества и прочие работы, услуги (КОСГУ 225,226) – 1474,98 тыс.рублей;
- на приобретение материальных запасов (КОСГУ 340) – 164,27 тыс.рублей;
- расходы на услуги связи (КОСГУ 221) – 72,29 тыс. рублей;
- на коммунальные услуги (КОСГУ 223) – 501,53 тыс. рублей.

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2022 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Достоверность кассовых доходов и кассовых расходов формы 0503127 Отдела подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

По результатам проверки выявлены нарушения Инструкции № 191н, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности (неполное заполнение пояснительной записки, отсутствие отдельных форм, таблиц пояснительной записки).

Нерезультативное управление дебиторской задолженностью по налогу на имущество организаций в сумме 2,21 тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных средств.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает Дербетовскому территориальному отделу администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края:

1. Учесть установленные недостатки в части заполнения отдельных форм бюджетной отчетности при формировании годового отчета за 2023 год.
2. Вести учет данных по счету 1401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» в соответствии с инструкциями по бюджетному и бухгалтерскому учету.
3. Проводить инвентаризацию финансовых обязательств.
4. Не допускать не эффективного использования бюджетных средств.

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

Т.А.Прокопенко