

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Заключение

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
территориального отдела села Манычского администрации Апанасенковского
муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

27 марта 2023 года

№ 8

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021 г. № 208, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 22.02.2023г. № 8-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета; установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления; анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода, причин и сроков их возникновения; соответствие годового отчета территориального отдела села Манычского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края требованиям Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010г. №191н.

Объект мероприятия: Территориальный отдел села Манычского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Отдел).

В отчетном периоде Отдел являлся юридическим лицом, внесен в Единый государственный Реестр юридических лиц 30.12.2020 г., с присвоением ОГРН 1202600018708., поставлен на учет в налоговом органе МРИ ФНС России № 3 по Ставропольскому краю, ИНН 2602007342, КПП 260201001.

Юридический адрес: 356701, Российская Федерация, Ставропольский край, Апанасенковский район, село Манычское, улица Ленина, 32.

Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о территориальном отделе села Манычского администрации Апанасенковского

муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 03 декабря 2020 г. № 55.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность территориального отдела села Манычского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год.

Проверяемый период: 2022 год.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор Контрольно-счетной палаты Т.А.Прокопенко.

В соответствии с соглашением № 36 от 11 января 2021 г. полномочия по ведению бухгалтерского учета Отдела осуществляются муниципальным казенным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального района (округа) Ставропольского края» (далее - МКУ МЦБ АМО СК).

Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде:

- начальник Отдела – Т.И. Терзиман,
- директор МКУ МЦБ АМО СК – Е.В.Филь,
- главный бухгалтер МКУ МЦБ АМО СК – Ю.В.Некрасова

Сроки проведения проверки: 24 марта 2023 года по 27 марта 2023 года.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

В отчетном периоде годовая отчетность формируется в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), с учетом требований совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 12.12.2022 г. № 02-06-07/121658 и № 07-04-05/02-31108.

В соответствии с решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 21.12.2021г. № 222 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Отдел включен в перечень главных распорядителей средств бюджета округа в составе ведомственной структуры расходов и наделен бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, определенными статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, по коду ведомства 781.

За 2022 год проверка бюджетной отчетности Отдела проведена камеральным методом на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

Бюджетная отчетность Отдела в Контрольно-счетную палату представлена 28.02.2023 г., то есть в срок, установленный пунктом 1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Совета Апанасенковского

муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020 г. № 18, в составе, определенном ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2022 год представлена Отделом на бумажных носителях, копией бюджетной отчетности, составленной в виде электронного документа, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением.

Отчетность об исполнении бюджета за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом по следующим формам:

Таблица 1

№ п/п	Формы бюджетной отчетности	Форма по ОКУД
1.	Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503130
2.	Справка по консолидируемым расчетам	ф.0503125
3.	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года	ф.0503110
4.	Отчет о финансовых результатах деятельности	ф.0503121
5.	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503127
6.	Отчет о принятых бюджетных обязательствах	ф.0503128
7.	Отчет о движении денежных средств	ф.0503123
8.	Пояснительная записка, с таблицей № 3	ф.0503160
9.	Сведения об исполнении бюджета	ф.0503164
10.	Сведения о движении нефинансовых активов	ф.0503168
11.	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств	ф.0503178
12.	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности	ф.0503169
13.	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств	ф. 0503175

В соответствии с п.8 Инструкции 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В представленной пояснительной записке отражены формы, которые не имеют числовых значений (ф. 0503171, ф. 0503172, ф. 0503173, ф. 0503174, ф. 0503190, ф. 0503296, Таблица 6).

В нарушение п. 8, п.164, п.165 Инструкции №191н Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности и не отражены как формы с нулевыми значениями в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» представленной пояснительной записки.

Достоверность показателей формы 0503127 подтверждена данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

На основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности Отдела за 2022 год путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям. Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности Отдела, расхождений не установлено.

Анализом показателей годовой отчетности Отдела установлено:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее - Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2023 года, его заполнение соответствует п.п. 12 -19 Инструкции № 191н.

При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130) и форм отчетности, представленной для проверки, выявлено следующее:

- показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) – основные средства на конец отчетного периода соответствует строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляет 58297,61 тыс. рублей.

- показатели строк 070,080 Баланса (ф. 0503130) непроизведенные активы и материальные запасы на конец отчетного периода соответствуют показателям строк 150,190 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляют соответственно 41896,34 тыс. рублей и 285,57 тыс.рублей.

- показатель строки 250 Баланса (ф. 0503130) (дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного периода) соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169) по счету 1 205 00 000. Расхождения с данными Главной книги по счету 1.205.00.000 отсутствуют.

- дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода (строка 260 баланса) соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169).

Визуальной проверкой представленных форм бюджетной отчетности Отдела за 2022 год установлено следующее:

- в нарушение п.57 Инструкции №191н при заполнении отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2022 год в графах 4, 9 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» неверно отражены показатели по строке 500.

- в нарушение п.163 Инструкции № 191н при заполнении Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) за 2022 год неверно отражены показатели по источникам финансирования дефицита бюджета (строка 500).

- в нарушение указаний письма финансового управления Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2022 год», п.163 Инструкции № 191н в разделе 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) при поступлении непрогнозируемых администратором доходных источников не отражены показатели кассового исполнения по доходам в 2022 году (в структуре отчета ф. 0503127).

Согласно аналитической информации по выбытиям представленной формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» было установлено, что в течение отчетного периода по КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах», КОСГУ 295 «Другие экономические санкции» производилась оплата штрафов, других экономических санкций в общей сумме 100,5 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст.34 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с разделом II «Финансовые активы» дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023г. составила 2839,58 тыс.рублей. В соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета «Доходы» Отделом начислена дебиторская задолженность по доходам в сумме 2829,87 тыс.рублей, дебиторская задолженность по выплатам в сумме 9,71 тыс.рублей.

Текущая кредиторская задолженность на конец отчетного года представлена задолженностью по счету 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 12,59 тыс. рублей (кредиторская задолженность по расчетам по поставке электроэнергии - 5,18 тыс.рублей, газа – 1,30 тыс.рублей и услуг связи - 6,11 тыс.рублей).

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), по состоянию на 01.01.2023г. отражена кредиторская задолженность по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» в сумме 2829,87 тыс. рублей, по счету 401.60 «Резервы предстоящих расходов» в сумме 20,23 тыс. рублей.

Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение (030401000) по состоянию на 31.12.2022г. отражены в сумме 36,63 тыс.рублей.

Финансовый результат по Балансу соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

Заключение счетов бюджетного учета отчетного финансового 2022 года формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» в разрезе кодов операций сектора государственного управления сопоставлено с данными формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности». Расхождений по доходам и расходам в разрезе кодов операций сектора государственного управления не установлено.

Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края - Отдела установлено:

В 2022 году Отдел исполнял функции главного администратора доходов поступлений бюджета округа, согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета округа на 2022 год, который утвержден постановлением администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 08.11.2021 года № 1019-п. В соответствии с вышеуказанным постановлением за Отделом закреплены полномочия главного администратора восьми видов доходов бюджета муниципального округа.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2022 год при прогнозируемых объемах доходов Отдела в сумме 1812,95 тыс. рублей исполнение составило 110,8% - 2009,77 тыс.рублей, из которых:

1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального округа поступили в сумме 196,81 тыс.рублей, при планируемых – 0,0 тыс.рублей.

2. Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты муниципальных округов исполнены в сумме 335,12 тыс.рублей, при планируемых – 335,12 тыс.рублей (исполнены назначения на 100 %).

3. Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов (реализация инициативных проектов) исполнены в сумме 1477,84 тыс.рублей, при планируемых – 1477,84 тыс.рублей (исполнены назначения на 100 %).

Учет расчетов администрируемых доходов Отдела осуществлялся на счете бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам» в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 и Главной книге в разрезе кодов бюджетной классификации.

Данные главной книги (обороты по счету 1.210.02.000) соответствуют показателям формы 0503127 и формы 0503164.

Достоверность кассовых доходов формы 0503127 Отдела подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа

осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Согласно приложению 5 к решению о бюджете в отчетном периоде Отдел исполнял функции **главного распорядителя бюджетных средств** бюджета округа.

Бюджетные ассигнования первоначально утверждены в объеме 15260,18 тыс.рублей. В ходе исполнения бюджета округа была произведена корректировка бюджетных назначений в сторону увеличения на сумму 8881,71 тыс. рублей. За 2022 год расходы главного распорядителя бюджетных средств исполнены в сумме 16552,47 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях в сумме 24141,89 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 68,6 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Сумма неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям на конец отчетного периода составила 7589,43 тыс. рублей.

Согласно представленной пояснительной записке в течение года средства бюджета были направлены на работы по устройству съезда и ямочного ремонта по ул. Красноармейской (302,93 тыс. рублей), реализацию инициативного проекта «Ремонт тротуара на территории прилегающей к парку в селе Манычское Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (796,32 тыс. рублей). В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство и транспортная система» государственной программы Ставропольского края «Развитие транспортной системы» выполнены работы по устройству автомобильной дороги по ул. Ленина (1027 м) на сумму 6672,95 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы "Дорожное хозяйство и транспортная система" государственной программы Ставропольского края "Развитие транспортной системы" были выделены средства краевого бюджета в общей сумме 5918,48 тыс. рублей на проведение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Октябрьская в селе Манычское Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края. Подрядчик свои обязательства не выполнил, фактическое значение результата использования субсидии не достигнуто. В результате проведенной Отделом работы УФАС по СК 14.12.2022г. приняла решение о включении ИП Багдасарян С.Ж. в реестр недобросовестных поставщиков (решение № 026/06/104-2179/2022).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований Отдела в расчете на финансовый год соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденных сводной росписью расходов бюджета муниципального округа.

В соответствии с Отчетом о движении денежных средств (ф.0503123) Отделом в 2022 году осуществлены следующие основные расходы:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210) – 2681.82 тыс.рублей;
- на приобретение основных средств (КОСГУ 310) – 78,55 тыс. рублей;

- на содержание недвижимого имущества и прочие работы, услуги (КОСГУ 225,226) – 12517.05 тыс.рублей;
- на приобретение оборотных запасов (материалов) (КОСГУ 346) – 437.89 тыс.рублей;
- на приобретение горюче - смазочных материалов (КОСГУ 343) – 76.96 тыс. рублей;
- на услуги связи (КОСГУ 221) – 67.89 тыс. рублей;
- на коммунальные услуги (КОСГУ 223) – 393.40 тыс. рублей.

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2022 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Достоверность кассовых доходов и кассовых расходов формы 0503127 Отдела подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

По результатам проверки выявлены нарушения Инструкции № 191н, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности (неполное заполнение пояснительной записки, отсутствие отдельных форм пояснительной записки).

В течение отчетного периода по КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах», КОСГУ 295 «Другие экономические санкции» производилась оплата штрафов, других экономических санкций в общей сумме 100,5 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает Территориальному отделу села Манычского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края:

1. Учесть установленные недостатки в части заполнения отдельных форм бюджетной отчетности при формировании годового отчета за 2023 год.
2. Исключить факты необоснованного отвлечения средств бюджета на уплату штрафов, пеней, экономических санкций.

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

Т.А.Прокопенко