

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Заключение

по результатам анализа использования бюджетных средств Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на инвентаризацию, озеленение и содержание зеленых насаждений территориальным отделом села Рагули администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

№ 37

18 сентября 2024 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, Положением о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021 г. № 208, план проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ использования бюджетных средств Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на инвентаризацию, озеленение и содержание зеленых насаждений.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- средства бюджета за 2023 год и истекший период 2024 года, направленные на инвентаризацию, озеленение и содержание зеленых насаждений;

- нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, относящиеся к теме экспертно-аналитического мероприятия.

Проверяемый период: 2023 год и истекший период 2024 года.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Территориальный отдел села Рагули администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Отдел).

Отдел является отраслевым (функциональным) органом администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края и осуществляет отдельные полномочия администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – администрация АМО

СК) в населенном пункте - селе Рагули Апанасенковского района Ставропольского края.

Отдел является юридическим лицом, созданным в форме муниципального казенного учреждения, внесен в Единый государственный Реестр юридических лиц 30.12.2020г., с присвоением ОГРН 1202600018719, поставлен на учет в налоговом органе МРИ ФНС России № 3 по Ставропольскому краю, ИНН 2602007350, КПП 260201001.

Юридический адрес: 356713, Российская Федерация, Ставропольский край, Апанасенковский район, село Рагули, улица Советская, 44.

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Ставропольского края, Уставом Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, муниципальными правовыми актами Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, а также Положением о территориальном отделе села Рагули администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 03 декабря 2020 г. № 56 (далее - Положение № 56).

Отдел имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, лицевой счет, открытый в территориальном органе Федерального казначейства, печать установленного образца, штамп и бланки со своим наименованием.

Должностным лицом проверяемого объекта в проверяемом периоде является – Н.В. Муллова.

В соответствии с соглашением о взаимодействии с Муниципальным казенным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» от 31.12.2020 г. № 17 ведение бухгалтерского, налогового учета и отчетности Отдела в проверяемом периоде производилось МКУ «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (далее – МКУ МЦБ АМО СК).

Согласно требованиям ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. № 402-ФЗ (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 6 приказа Минфина России от 01.12.2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н) в целях организации бухгалтерского и налогового учета сформировано Положение об учетной политике, утвержденное приказом МКУ МЦБ АМО СК от 30.12.2022г. № 24-од «Об утверждении единой политики при централизации учета» (далее - Положение об учетной политике, Учетная политика).

В соответствии с гл. 3 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного

значения относится организация благоустройства и озеленения территорий муниципальных образований.

Согласно ст.45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.

Главой 6 Правил благоустройства территории Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, утвержденных решением Совета АМО СК от 01.03.2022г. № 242 (далее – Правила благоустройства) определены обязанности по содержанию зеленых насаждений, обеспечение сохранности зеленых насаждений при проектировании объектов, их строительстве и сдаче в эксплуатацию, правила вырубki (снос) зеленых насаждений и ликвидация объектов озеленения, обязанности по содержанию и охране зеленых насаждений.

Пунктом 2.2.18 Положения № 56 определена одна из задач Отдела организация благоустройства и озеленения подведомственной территории в установленном порядке.

Оценка качественных и количественных параметров состояния зеленых насаждений на озелененной территории и элементов благоустройства определена Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Госстроя России от 15.12.1999г. № 153 (далее – Приказ Госстроя № 153).

В 2023 году Отделом заключены два договора подряда от 27.11.2023г. № 50-26777-ЗЮ, от 27.11.2023г. № 50-26783-ЗЮ с ГБУ СК «Ставкраймущество» на общую сумму 14,46 тыс.рублей, (соответственно по 7,23 тыс.рублей, каждый). Предметом договоров является услуга по подготовке лесопатологического обследования и инвентаризации зеленых насаждений на территории с. Рагули, клумба, площадью 1110 кв.м. с составлением рабочего дневника учета зеленых насаждений.

В соответствии с актами выполненных работ от 13.12.2023г. № 50ГУ-000252 и № 50 ГУ-000253 осуществлена оплата в сумме 14,46 тыс. рублей за оказанные услуги по обследованию и инвентаризации зеленых насаждений с составлением рабочего дневника зеленых насаждений, т.е. по результатам двух заключенных договор выполнен один комплекс работ - лесопатологического обследования и инвентаризации зеленых насаждений на территории с. Рагули, клумба, площадью 1110 кв.м.

В нарушение п.1.3 распоряжения Правительства СК от 19.10.2017 г. № 308-рп «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для обеспечения государственных нужд Ставропольского края», п.1.1. Порядка осуществления закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края», утвержденного постановлением администрации АМО СК от 22 .03.2022 г. № 181-п «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд Апанасенковского муниципального округа

Ставропольского края» (с изменениями от 27.09.2022г. № 786-п) оплата за одноименные услуги, содержащие идентичные условия и образующую единую сделку (за инвентаризацию зеленых насаждений) проведена путем дробления закупок на прямые договора до 10,0 тыс.рублей, без использования электронного магазина закупок малого объема.

По результатам инвентаризации зеленых насаждений исполнителем (ГУБ СК «Ставкрайимущество») на обследуемой территории установлен количественный состав насаждений (деревья, кустарники), породы, возраст растений, диаметр на высоте 1,3 м (для деревьев), а также их состояние.

Согласно представленного рабочего дневника учета зеленых насаждений (Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Рагули, ул.Советская, клумбы) обследовано 13 деревьев, 6 кустарников. В породном составе обследуемых деревьев имеются деревья исторически произрастающие, т.е. для посадки которых не производились кап.вложения (акация – 4 шт., возраст которых 30 лет). Состояние данных деревьев оценено как удовлетворительное.

В соответствии со ст.11 Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета.

Согласно п.1.4 Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (ред. от 08.11.2010) «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» основными целями инвентаризации являются: выявление фактического наличия имущества; сопоставление фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 7 Федерального стандарта бухгалтерского учета сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016г. № 257н многолетние насаждения являются основным средством.

Согласно п. 45 Инструкции № 157н, п. 5 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н многолетние насаждения (деревья, кустарники) при достижении ими эксплуатационного возраста учитываются в составе основных средств на счете 1 101 37 000 «Биологические ресурсы - иное движимое имущество учреждения».

В соответствии с данными регистров бухгалтерского учета (главной книги) в учете ТО с. Рагули отсутствуют данные по счету по 1 101 37 000 «Биологические ресурсы - иное движимое имущество учреждения (показатель имеет нулевое значение).

Согласно приказов ТО с. Рагули от 23.01.2023г. № 4-од, от 23.11.2023г. № 67-од Отделом в 2023 году проведена инвентаризация основных средств, по итогам которой не выявлены неучтенные основные средства (биологические ресурсы).

В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ инвентаризационная комиссия не выявила имеющиеся отклонения в имуществе ТО с. Рагули и не установила действительное наличие основных

средств (биологических ресурсов), что говорит о формальном проведении инвентаризаций в 2023 году.

В нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ ТО с. Рагули допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившиеся в перечислении средств на инвентаризацию зеленых насаждений в сумме 14,46 тыс.рублей, результаты которой не были использованы при постановке на бухгалтерский (бюджетный) учет обследованных многолетних насаждений.

В соответствии с п. 2.2.1 Приказа Минрегиона России от 27.12.2011г. № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» озеленение - элемент благоустройства и ландшафтной организации территории, обеспечивающий формирование среды муниципального образования с активным использованием растительных компонентов, а также поддержание ранее созданной или изначально существующей природной среды на территории муниципального образования

Согласно ст. 2 Правил благоустройства, озеленение - комплекс мероприятий по посадке растений и устройству газонов на объектах озеленения.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета (форма 0503127) за 2023 год расходы на организацию благоустройства территории утверждены в сумме 1983,57 тыс.рублей и исполнены на 97,4% (1931,31 тыс.рублей), в т.ч. мероприятия по озеленению утверждены в сумме 28,2 тыс.рублей, исполнение составило 14,46 тыс.рублей или 51,3%. Указанные средства (14,46 тыс.рублей) были направлены на проведение инвентаризации, т.е. Отделом в 2023 году не приобретались однолетние и многолетние растения (цветы, деревья, кустарники).

В соответствии с данными регистров бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2023г. на счете 1.105.00 на балансовом учете числились многолетние насаждения на общую сумму 40,0 тыс.рублей: в том числе :

- можжевельник скальный 7 шт. – 7,0 тыс.рублей;
- можжевельник казацкий 33 шт. – 33,0 тыс.рублей.

В проверяемом периоде данные многолетние насаждения были списаны со счета 1.105.36. и учтены на счете 1.106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество».

В текущем 2024 году, расходы Отдела на озеленение по непрограммным мероприятиям по состоянию на 01.07.2024 года утверждены в сумме 70,0 тыс.рублей, исполнение 0,00 рублей. Также как и в 2023 году, однолетние и многолетние растения Отделом не приобретались.

Нормативными (локальными) актами ТО с. Рагули, не установлен эксплуатационный возраст многолетних зеленых насаждений - по достижению которого они считаются созданными и подлежат переводу в состав основных средств, не определен порядок учета многолетних насаждений (индивидуальный т.е. отдельные многолетние насаждения или групповой учет (объекты – парк, сквер).

В нарушение ч.1 ст. 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пп. «а», п.9 Приказа Минфина России от 30.12.2017г. № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» учетной политикой МКУ МЦБ АМО СК от 30.12.2022г. № 24-од не закреплён (отсутствует) порядок признания (постановки на учет) и прекращения признания (выбытия из учета) объектов бухгалтерского учета – биологических ресурсов.

В соответствии с гл.3 Приказа Госстроя № 153 содержание зеленых насаждений включает в себя следующий комплекс работ; полив, внесение удобрений, рыхление почвы, мульчирование и утепление, обрезка кроны, стрижка "живой" изгороди, содержание газонов, содержание цветников, содержание дорожек и площадок, содержание малых форм архитектуры.

В соответствии со ст. 26 Правил благоустройства физические и юридические лица на земельных участках, предоставленных им во временное владение и пользование, обязаны:

- 1) обеспечить сохранность зеленых насаждений;
- 2) проводить уход за насаждениями в соответствии с Правилами благоустройства;
- 3) в течение всего года проводить необходимые меры по борьбе с вредителями и болезнями зеленых насаждений, в том числе уборку сухостоя, вырезку сухих и сломанных сучьев, замазку ран, дупел на деревьях;
- 4) в летнее время в сухую погоду поливать газоны, цветники, деревья и кустарники;
- 5) не допускать вытаптывания газонов, складирования на них материалов, песка, мусора, снега, льда и так далее;
- 6) в случаях, установленных действующим законодательством, не допускать самовольной посадки зеленых насаждений во избежание возможного повреждения существующих (или планируемых) инженерно-технических сетей (сооружений) инфраструктуры;
- 7) в случаях, установленных действующим законодательством, производить новые посадки только по проектам, согласованным с администрацией, предприятиями, эксплуатирующими инженерные сети, с учетом перспектив развития муниципального образования и существующей системы инженерно-технических сооружений и сетей;
- 8) возмещать ущерб, нанесенный зеленым насаждениям в соответствии с действующим законодательством.

Ответственность за сохранность зеленых насаждений и надлежащий уход за ними в скверах, на бульварах и других местах общего пользования, на улицах вдоль автомобильных дорог возлагается на территориальные отделы администрации АМО СК.

С целью сохранности зеленых насаждений в ТО с. Рагули в зимний и вегетационный период проводится комплекс мероприятий по уходу за зелеными насаждениями. Так, согласно данным журнала операций №4 по расчетам с поставщиками и подрядчиками, ИП Хаджимухаметовым Абдулой

Керимовичем выполнены работы по обрезке ветвей в с. Рагули (акт № 1 от 12.04.2023 г.) на сумму 119,99 тыс. рублей.

Оплата работ по уходу за зелеными насаждениями (в т.ч. работы по уходу за многолетними насаждениями – деревьями, кустарниками) производилась с КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», КБК 05035410020160244.1.401.20.225.

Согласно п. 10.2.5 Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее - Приказ № 209н) на подстатью 225 КОСГУ «Работы, услуги по содержанию имущества» относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием, обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в казне муниципального образования, т.е. по данной статье осуществляются расходы по числящимся в учете нефинансовым активам (в аренде, в пользовании, в оперативном управлении).

В проверяемом периоде в нарушение ст.5 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 10.2.5 Приказа № 209н установлено нарушение бюджетной классификации (КОСГУ 225) в сумме 119,99 тыс. рублей, в связи с осуществлением расходов (по уходу за многолетними насаждениями, кустарниками) отсутствующих на учете объектов нефинансовых активов (основных средств).

Выводы:

1. В нарушение п.1.3 распоряжения Правительства СК от 19.10.2017 г. № 308-рп «Об автоматизации закупок товаров, работ, услуг малого объема для обеспечения государственных нужд Ставропольского края», п.1.1. Порядка осуществления закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края», утвержденного постановлением администрации АМО СК от 22.03.2022 г. № 181-п «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (с изменениями от 27.09.2022г. № 786-п) оплата в сумме 14,46 тыс.рублей за одноименные услуги, содержащие идентичные условия и образующую единую сделку (за инвентаризацию зеленых насаждений) проведена путем дробления закупок на прямые договора до 10,0 тыс. рублей, без использования электронного магазина закупок малого объема.

2. В нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ ТО с. Рагули допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в перечислении средств на инвентаризацию зеленых насаждений в сумме 14,46 тыс.рублей, результаты которой не были использованы при постановке на бухгалтерский (бюджетный) учет обследованных многолетних насаждений.

3. В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ инвентаризационная комиссия не выявила имеющиеся отклонения в

имуществе ТО с. Рагули и не установила действительное наличие основных средств (биологических ресурсов), что говорит о формальном проведении инвентаризаций в 2023 году.

4. За период 2023 года и текущего периода 2024 года, в нарушение ст.5 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 10.2.5 Приказа № 209н установлено нарушение бюджетной классификации (КОСГУ 225) в сумме 119,99 тыс. рублей, в связи с осуществлением расходов (по уходу за многолетними насаждениями, кустарниками, газоном) отсутствующих на учете объектов нефинансовых активов (основных средств).

С учетом изложенного Контрольно-счетная палата Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края предлагает рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия и принять меры:

- по исключению фактов дробления закупок на прямые договора до 10,0 тыс. рублей;
- провести инвентаризацию зеленых насаждений в соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, поставить на балансовый учет многолетние насаждения;
- применять классификацию операций сектора государственного управления (КОСГУ) в соответствии с требованиями Приказа № 209н;
- исключить неэффективное использование бюджетных средств.

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

Т.А. Прокопенко