

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Заключение
по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
Управления труда и социальной защиты населения администрации
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края
за 2022 год

27 марта 2023 года

№ 9

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264 п.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021 г. № 208, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 22.02.2023 № 8-р.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета, установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления, соответствие годового отчета Управления труда и социальной защиты населения администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.10.2010г № 191н.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Управление труда и социальной защиты населения администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края¹.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Управления труда за 2022 год.

Проверяемый период: 2022 год.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

¹ Далее – Управление труда

За 2022 год проверка бюджетной отчетности Управления труда проведена камеральным методом на основе данных главной книги, журналов операций.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:
председатель Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края С.И.Суконкина.

Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде:
Начальник Управления труда - Е.А.Фисенко;
Начальник отдела - главный бухгалтер Управления труда – И.И. Бутко.

Сроки проведения проверки: с 17 марта по 27 марта 2023 года.

Управление труда является отделом администрации Апанасенковского муниципального округа, уполномоченным в реализации переданных отдельных государственных полномочий Российской Федерации, и отдельных государственных полномочий Ставропольского края по проведению единой политики в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан.

Управление труда является юридическим лицом, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц, поставлено на учет в налоговом органе, ИНН 2602007247, КПП 260201001, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в Управлении Федерального казначейства.

Управление труда не имеет подведомственной сети и не осуществляет приносящую доход деятельность.

В соответствии с Постановлениями администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края² от 21.12.2021 № 1181-п, от 08.11.2021г. № 1019-п Управление труда является главным администратором доходов бюджета округа, главным администратором - источников финансирования дефицита бюджета округа (код администратора - 709). Управление труда включено в перечень главных распорядителей средств бюджета округа в составе ведомственной структуры расходов и, соответственно, наделено бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС), определенными ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ, по коду ведомства 709.

Для учета поступления и выбытия денежных средств Управлению труда открыты лицевые счета для учета доходов, учета расходов, для учета средств во временном распоряжении в управлении Федерального казначейства Ставропольского края.

В проверяемом периоде Управление труда в своей деятельности руководствовалось Конституцией РФ, законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края, Апанасенковского муниципального округа, Положением об Управлении труда, утвержденным решением Совета АМО СК от 03 декабря 2020 г. № 42.

Бюджетная отчетность Управлением труда в Контрольно-счетную палату представлена 28.02.2023 г., то есть в срок, установленный пунктом

² Далее - Администрация АМО СК

1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе, в составе, определенном ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2022 год представлена на бумажных носителях копией бюджетной отчетности, составленной в виде электронного документа, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), с учетом требований совместных писем Минфина России и Федерального казначейства от 12.12.2022 № 02-06-07/121653 и № 07-04-05/02-31103.

В соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н, представлена бюджетная отчетность по следующим формам:

Таблица 1

№ п/п	Формы бюджетной отчетности	Форма по ОКУД
1.	Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503130
2.	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года	ф.0503110
3.	Отчет о финансовых результатах деятельности	ф.0503121
4.	Справка по консолидируемым расчетам	ф.0503125
5.	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503127
6.	Отчет о бюджетных обязательствах	ф.0503128
7.	Отчет о движении денежных средств	ф. 0503123
8.	Пояснительная записка	ф.0503160
9.	Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете	ф.0503160 таблица № 3
10.	Сведения об основных положениях учетной политики	ф.0503160 таблица № 4
11.	Сведения об исполнении бюджета	ф.0503164
12.	Сведения о движении нефинансовых активов	ф.0503168
13.	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности	ф.0503169

В соответствии с п.8 Инструкции 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В представленной пояснительной записке Управления труда отражены формы, которые не имеют числовых значений.

Состав представленной годовой бюджетной отчетности за отчетный 2022 год соответствует перечню форм отчетов, установленных Инструкцией № 191н.

Визуальной проверкой правильности заполнения форм бюджетной отчетности Управления труда за 2022г. установлено, что в нарушение п.150 Инструкции № 191н не заполнены показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года (графа 5 раздела 1 «Поступления», раздела 2 «Выбытия» и раздела 3 «Изменение остатков средств») формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств»).

В целях организации бюджетного (бухгалтерского) учета в Управлении труда и в соответствии с приложением № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» к пояснительной записке формы 0503160, раздела 5 пояснительной записки, объектом проверки сформировано и утверждено положение об учетной политики. В нарушение п.9 р.III Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2017 г. № 274н не опубликованы на официальном сайте субъекта учета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики.

Проверка показателей финансовой отчетности Управления труда и отражения данных в формах годовой бюджетной отчетности показала следующее:

Баланс Управления труда сформирован по состоянию на 1 января 2023 года, составлен в соответствии с Инструкцией № 191н.

Источником информации для составления Баланса (ф. 0503130) являются данные Главной книги (ф. 0504072). При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130), форм отчетности и данных Главной книги выявлено следующее:

- Показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) (основные средства - балансовая стоимость) соответствует строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) и составляет на конец 2022 года 1827,51 тыс. руб. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 020 Баланса (ф. 0503130) (уменьшение стоимости основных средств) соответствует строке 050 Сведений о движении

нефинансовых активов (ф.0503168) и составляет на конец отчетного периода 1610,86 тыс.руб. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 250 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует значению кода 1.205.51.000, 1.209.34.000 графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф.0503169) и составляет 583984,48 тыс. рублей. Расхождения с данными Главной книги отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатель строки 410 Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода соответствует аналогичным значениям «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (кредиторская) (ф.0503169) и составляет - 7,20 тыс.рублей. Расхождения с данными Главной книги по счету 1 302 00 000- отсутствуют. Нарушений положений Инструкции № 191н не выявлено.

- Показатели строки 510 «Доходы будущих периодов» и строки 520 «Резервы предстоящих расходов» Баланса (ф. 0503130) на конец отчетного периода идентичны значениям счетов 1 401 49 000 и 1401 60 000 главной книги,

В соответствии с балансом и отчетом о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) средства во временном распоряжении и финансовые вложения в отчетном периоде - отсутствуют.

Финансовый результат экономического субъекта, отраженный в балансе, соответствует данным бюджетной отчетности формы 0503110 «Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (170,49 тыс.рублей).

Согласно данным формы 0503169 на конец отчетного периода текущая дебиторская задолженность (кроме счета 1 205 00 000) составила по расчетам с подотчетными лицами за услуги связи (по счету 1 208 21 000) 26,86 тыс.рублей и дебиторская задолженность по счету 1 209 34 000 – 0,61 тыс.рублей. За отчетный период увеличилась дебиторская задолженность по счету 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» на 28,86 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность по принятым обязательствам перед поставщиками по расчетам за предоставленные, но не оплаченные на конец отчетного периода работы, услуги в Управлении труда, в соответствии с формой 0503169, на начало 2022 года составляла – 5,31 тыс. рублей, на 01.01.2023 года – 7,20 тыс.рублей, в том числе: задолженность по принятым обязательствам перед поставщиками по расчетам за коммунальные услуги – 0,90 тыс. рублей, услуги связи – 6,30 тыс.рублей.

Расхождений данных бухгалтерского учета с показателями представленных форм отчетности 0503130, формы 0503169, формы 0503168, отчетности не установлено, что подтверждает обоснованность данных, включенных в соответствующие формы годовой бюджетной отчетности.

Заключение счетов бюджетного учета отчетного финансового 2021 года формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» в разрезе кодов операций сектора государственного управления сопоставлено с данными формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности».

Суммы остатков по состоянию на 01.01.2023г. по статьям баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) подтверждаются данными бюджетной отчетности за предыдущий год.

На основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности Управления труда за 2022 год путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям. Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности Управления труда расхождений не установлено.

Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края - Управления труда установлено:

В соответствии с решением о бюджете АМО СК за Управлением труда закреплены полномочия главного администратора 24 видов доходов бюджета округа.

По данным формы 0503127 годовой отчетности за 2022 год исполнение доходов составило 321476,69 тыс. рублей, т.е. 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений (321492,39 тыс. рублей), из которых:

1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных округов (в части доходов органов местного самоуправления) исполнены в сумме - 287,93 тыс. рублей, утвержденные бюджетные назначения - 286,93 тыс. рублей (100,3 %);
2. Субвенции бюджетам муниципальных округов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан исполнены в сумме утвержденных бюджетных назначений 18780,00 тыс. рублей;
3. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» исполнены в сумме утвержденных назначений - 2024,96 тыс. рублей;
4. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам исполнены в сумме 593,43 тыс. рублей, утвержденные бюджетные назначения - 594,96 тыс. рублей (99,7 %);

5. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет исполнены в сумме утвержденных назначений 29 043,58 тыс.рублей;
6. Субвенции бюджетам муниципальных округов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан исполнены в сумме утвержденных назначений – 12040,32 тыс. рублей;
7. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата ежегодного социального пособия на проезд студентам) исполнены в сумме утвержденных бюджетных назначений – 59,13 тыс. рублей;
8. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата ежемесячного пособия на ребенка) исполнены в сумме утвержденных прогнозных назначений – 13521,80 тыс. рублей;
9. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата ежегодной денежной компенсации многодетным семьям на каждого из детей не старше 18 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви и школьных письменных принадлежностей) исполнены в сумме прогнозных назначений – 4564,34 тыс. рублей;
10. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (осуществление отдельных государственных полномочий в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан) исполнены в сумме утвержденных бюджетных назначений – 14393,81 тыс. рублей;
11. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (выплата денежной компенсации семьям, в которых в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2015 года родился третий или последующий ребенок) исполнены в сумме 46,79 тыс. рублей, при планируемых назначениях – 55,00 тыс. рублей (85 %);
12. Субвенции бюджетам муниципальных округов на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме исполнены в сумме 126,00 тыс. рублей, при планируемых –126,00 тыс. рублей (100 %);
13. Субвенции бюджетам муниципальных округов на ежегодную денежную выплату гражданам Российской Федерации, родившимся на территории Союза Советских Социалистических Республик, а также на иных территориях, которые на дату начала Великой Отечественной войны

- входили в его состав, не достигшим совершеннолетия на 3 сентября 1945 года и постоянно проживающим на территории Ставропольского края исполнены в сумме прогнозных назначений – 10774,98 тыс. рублей;
14. Субвенции бюджетам муниципальных округов на выплату ежемесячной денежной компенсации на каждого ребёнка в возрасте до 18 лет многодетным семьям исполнены в сумме прогнозных назначений – 14564,16 тыс. рублей;
 15. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных округов (выплата социального пособия на погребение) исполнены в сумме 219,63 тыс. рублей, при планируемых назначениях – 226,60 тыс. рублей (96,9 %);
 16. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно исполнены в сумме утвержденных бюджетных назначений – 103339,39 тыс. рублей;
 17. Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка исполнены в сумме утвержденных бюджетных назначений – 23200,00 тыс. рублей;
 18. Единая субвенция бюджетам муниципальных округов (осуществление отдельных государственных полномочий по социальной защите отдельных категорий граждан) исполнена в сумме прогнозных назначений – 74 188,99 тыс. рублей;
 19. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных округов осуществлен в сумме 292,58 тыс. рублей, (100,0 %).

Показатели утвержденных бюджетных назначений отчета об исполнении бюджета (гр.4) соответствуют показателям, утвержденным решением Совета АМО СК от 16.12.2022г. № 319 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета АМО СК от 21.12.2021г. № 222 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»³.

Учет расчетов по администрируемым доходам Управления труда осуществлялся на счете бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 и Главной книге в разрезе кодов бюджетной классификации.

Согласно Приложению 5 к решению о бюджете в отчетном периоде Управление труда исполняло функции **главного распорядителя бюджетных средств** бюджета округа (код 709).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ объемы бюджетных ассигнований в расчете на финансовый год соответствуют

³ Далее- решение Совета АМО СК № 319

объемам бюджетных ассигнований, утвержденным сводной росписью расходов бюджета муниципального округа и решению о бюджете муниципального округа. Решением Совета АМО СК в первоначальной редакции Управлению труда на 2022 год утверждены бюджетные назначения в сумме 286 950,64 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета бюджетные ассигнования Управлению труда были увеличены на 35245,70 тыс.рублей и составили 322 196,34 тыс.рублей, в т.ч. по разделу 10 «Социальная политика» - 322 121,34 тыс.рублей.

Показатели годовой бюджетной отчетности по расходам (утвержденные бюджетные назначения) Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют решению о бюджете и бюджетной росписи на 2022 год, в том числе:

- Социальное обеспечение населения (РЗ 10 ПЗ 03) - 118 815,96 тыс.рублей;
- Охрана семьи и детства (РЗ 10 ПЗ 04) - 188 288,27 тыс.рублей;
- Другие вопросы в области социальной политики (РЗ 10 ПЗ 06) -15 017,11 тыс.рублей.

По данным формы 0503127 годовой отчетности исполнение расходов в 2022 году составило 322179,63 тысяч рублей, т.е. 99,9% от утвержденных ассигнований. Сумма неисполненных ассигнований на конец отчетного периода составила 16,70 тыс.рублей (в 2021 году- 246,09 тысяч рублей). В соответствии с формой 0503164 и пояснительной запиской неисполнение бюджетных назначений обусловлено уменьшением численности получателей пособий и выплат.

Данные раздела «Расходы бюджета» по графе 6 сопоставлены с данными Главной книги и данными аналитического учета по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

При анализе представленных регистров бухгалтерского учета («Журнал операций № 2 с безналичными денежными средствами», «Журнал операций № 8 по прочим операциям») было установлено, что в течении 2022 года главным распорядителем бюджетных средств – Управлением труда производилась оплата штрафа и пеней (ВР 853) в сумме 0,53 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Достоверность кассовых показателей Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) подтверждена данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета Управления федерального казначейства по Ставропольскому краю.

В соответствии с отчетом о движении денежных средств (ф.0503123) основные расходы в 2022 году Управлением труда были направлены на пособия по социальной помощи населению, пособия, компенсации (260 КОСГУ) – 305381,31 тыс.рублей, на заработную плату (211 КОСГУ) - 10520,87 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда (213 КОСГУ) – 3223,87 тыс.рублей, расходы на содержание имущества и прочие работы, услуги (225,226 КОСГУ) – 1726,25 тыс. рублей, расходы услуг связи (221 КОСГУ) – 676,70 тыс. рублей, коммунальные услуги (223 КОСГУ) – 239,55 тыс. рублей.

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2022 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Достоверность кассовых доходов и кассовых расходов формы 0503127 Управления труда подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

По результатам проверки бюджетной отчетности Управления труда Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края выявлено нарушение Инструкции № 191н, которое не повлияло на достоверность бюджетной отчетности.

В отчетном периоде Управлением труда производилась оплата штрафа и пеней (вид расхода 853) в сумме 0,53 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Расхождений между показателями годовой отчетности за 2022 год и данными регистров бухгалтерского учета не установлено.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает результаты финансовой деятельности учреждения за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

В нарушение п.9 р.III Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2017 г. № 274н не опубликованы на официальном сайте субъекта учета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края предлагает Управлению труда:

- учесть установленные недостатки в части заполнения отдельных форм бюджетной отчетности при формировании годового отчета за 2023 год;
- не допускать не эффективного использования бюджетных средств;
- опубликовать на официальном сайте субъекта учета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

С.И.Суконкина