

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Заключение

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
территориального отдела села Воздвиженского администрации
Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

31 марта 2023 года

№ 10

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 8 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 16.11.2021 г. № 208, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата) на 2023 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 22.02.2023г. № 8-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета; установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления; анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода, причин и сроков их возникновения; соответствие годового отчета территориального отдела села Воздвиженского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края требованиям Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010г. №191н.

Объект мероприятия: Территориальный отдел села Воздвиженского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Отдел).

В отчетном периоде Отдел являлся юридическим лицом, внесен в Единый государственный Реестр юридических лиц 30.12.2020 г., с присвоением ОГРН 1202600018653, поставлен на учет в налоговом органе МРИ ФНС России № 3 по Ставропольскому краю, ИНН 2602007310, КПП 260201001.

Юридический адрес: 356712, Ставропольский край, Апанасенковский район, с.Воздвиженское, ул. Октябрьская, 128.

Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о территориальном отделе села Воздвиженского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 03 декабря 2020 г. № 50.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность территориального отдела села Воздвиженского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год.

Проверяемый период: 2022 год.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор Контрольно-счетной палаты Т.А.Прокопенко.

В соответствии с соглашением № 32 от 11 января 2021 г. полномочия по ведению бухгалтерского учета Отдела осуществляются муниципальным казенным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (далее - МКУ МЦБ АМО СК).

Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде:

- начальник Отдела – О.Г. Поморцева,
- директор МКУ МЦБ АМО СК – Е.В.Филь,
- главный бухгалтер МКУ МЦБ АМО СК – Ю.В.Некрасова

Сроки проведения проверки: 27 марта 2023 года по 31 марта 2023 года.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

В отчетном периоде годовая отчетность формируется в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), с учетом требований совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 12.12.2022 г. № 02-06-07/121658 и № 07-04-05/02-31108.

В соответствии с решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 21.12.2021г. № 222 «О бюджете Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете) Отдел включен в перечень главных распорядителей средств бюджета округа в составе ведомственной структуры расходов и наделен бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, определенными статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, по коду ведомства 773.

За 2022 год проверка бюджетной отчетности Отдела проведена камеральным методом на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учета.

Бюджетная отчетность Отдела в Контрольно-счетную палату представлена 28.02.2023 г., то есть в срок, установленный пунктом 1 статьи 31 Положения о

бюджетном процессе, утвержденного решением Совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020 г. № 18, в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2022 год представлена Отделом на бумажных носителях, копией бюджетной отчетности, составленной в виде электронного документа, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением.

Отчетность об исполнении бюджета за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом по следующим формам:

Таблица 1

№ п/п	Формы бюджетной отчетности	Форма по ОКУД
1.	Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503130
2.	Справка по консолидируемым расчетам	ф.0503125
3.	Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года	ф.0503110
4.	Отчет о финансовых результатах деятельности	ф.0503121
5.	Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета	ф.0503127
6.	Отчет о принятых бюджетных обязательствах	ф.0503128
7.	Отчет о движении денежных средств	ф.0503123
8.	Пояснительная записка, с таблицей № 3	ф.0503160
9.	Сведения об исполнении бюджета	ф.0503164
10.	Сведения о движении нефинансовых активов	ф.0503168
11.	Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств	ф.0503178
12.	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности	ф.0503169

В соответствии с п.8 Инструкции 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В представленной пояснительной записке отражены формы, которые не имеют числовых значений (ф. 0503171, ф. 0503172, ф. 0503173, ф. 0503174, ф. 0503175, ф. 0503190, ф. 0503296, таблица № 6, таблица № 3).

В нарушение п. 8, п.164, п.165 Инструкции №191н Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167) не представлены в составе годовой бюджетной отчетности и не отражены как формы с нулевыми значениями в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» представленной пояснительной записки.

В нарушение п.8 Инструкции № 191н представленная в составе годовой бюджетной отчетности Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» отражена в разделе 5 пояснительной записки ф. 0503160 как форма с отсутствующими числовыми значениями.

Визуальной проверкой представленных форм бюджетной отчетности Отдела за 2022г. установлено следующее:

- в нарушение п.57 Инструкции № 191н при заполнении отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2022 год в графах 4, 9 раздела "Источники финансирования дефицита бюджета" неверно отражены показатели по строке 500.

- в нарушение п.163 Инструкции №191н при заполнении Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) за 2022 год отсутствует показатель в графе 7 раздела 1 «Доходы бюджета», неверно отражены показатели по источникам финансирования дефицита бюджета (строка 500).

В нарушение указаний письма финансового управления Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2022 год», п.163 Инструкции № 191н установлено, что разделе 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) при поступлении непрогнозируемых администратором доходных источников не отражены показатели кассового исполнения по доходам в 2022 году (в структуре отчета ф. 0503127).

Достоверность показателей формы 0503127 подтверждена данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

На основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности Отдела за 2022 год путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям. Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности Отдела, расхождений не установлено.

Анализом показателей годовой отчетности Отдела установлено:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее - Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой

отчетности по состоянию на 1 января 2023 года, его заполнение соответствует п.п. 12 -19 Инструкции № 191н.

При сопоставлении данных Баланса (ф. 0503130) и форм отчетности, представленной для проверки, выявлено следующее:

- показатель строки 010 Баланса (ф. 0503130) – основные средства на конец отчетного периода соответствует строке 010 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляет 48453,29 тыс. рублей;

- показатели строк 070,080 Баланса (ф. 0503130) непроизведенные активы и материальные запасы на конец отчетного периода соответствуют показателям строк 150,190 Сведений о движении нефинансовых активов на конец года (ф.0503168) и составляют соответственно 19075,85 тыс. рублей и 376,58 тыс.рублей;

- показатель строки 250 Баланса (ф. 0503130) (дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного периода) соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169) по счету 1.205.00.000. Расхождения с данными Главной книги по счету 1.205.00.000 отсутствуют;

- дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода (строка 260 баланса) соответствует итоговому значению графы 9 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская) (ф. 0503169).

В соответствии с разделом II «Финансовые активы» дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023г. составляет 1237,96 тыс.рублей. В соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета «Доходы» Отделом начислена дебиторская задолженность по доходам в сумме 1227,16 тыс.рублей. Дебиторская задолженность по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила 10,8 тыс.рублей.

Текущая кредиторская задолженность на конец отчетного года представлена задолженностью по счету 1.302.00.000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 35,70 тыс.рублей.

В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), по состоянию на 01.01.2023г. отражена кредиторская задолженность по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» в сумме 1227,16 тыс. рублей, по счету 401.60 «Резервы предстоящих расходов» в сумме 16,87 тыс. рублей.

Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение (030401000) по состоянию на 01.01.2022г. отражены в сумме 59,93 тыс.рублей.

Финансовый результат по Балансу соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

В нарушение ст.10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 381 Приказа Минфина России от 01.12.2010г.

№ 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» не велся учет муниципального имущества (нежилых помещений), переданных в возмездное пользование (по договорам аренды) на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

Заключение счетов бюджетного учета отчетного финансового 2022 года формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» в разрезе кодов операций сектора государственного управления сопоставлено с данными формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности». Расхождений по доходам и расходам в разрезе кодов операций сектора государственного управления не установлено.

Согласно аналитической информации по выбытиям представленной формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» было установлено, что в течение отчетного периода по КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах», КОСГУ 295 «Другие экономические санкции» производилась оплата штрафов, других экономических санкций в общей сумме 50,5 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст.34 Бюджетного кодекса РФ).

Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края - Отдела установлено:

В 2022 году Отдел исполнял функции главного администратора доходов поступлений бюджета округа, согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета округа на 2022 год, который утвержден постановлением администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 08.11.2021 года № 1019-п (с изменениями) .

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2022 год при прогнозируемых объемах доходов Отдела в сумме 828,54 тыс. рублей исполнение составило 100,9% - 836,63 тыс.рублей, из которых:

1. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства) исполнены в сумме 8,09 тыс.рублей, при планируемых – 0,00 тыс.рублей
2. Прочие субсидии бюджетам муниципальных округов (реализация проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах) исполнены в сумме 828,54 тыс.рублей, при планируемых 828,54 тыс.рублей (исполнены назначения на 100,0 %).

Учет расчетов администрируемых доходов Отдела осуществлялся на счете бюджетного учета 1.205.00.000 «Расчеты по доходам» в Журнале

операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 и Главной книге в разрезе кодов бюджетной классификации.

Данные главной книги (обороты по счету 1.210.02.000) соответствуют показателям формы 0503127 и формы 0503164.

Достоверность кассовых доходов формы 0503127 Отдела подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Согласно приложению 5 к решению о бюджете в отчетном периоде Отдел исполнял функции **главного распорядителя бюджетных средств** бюджета округа.

Бюджетные ассигнования первоначально утверждены в объеме 5127,64 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета округа была произведена корректировка бюджетных назначений в сторону увеличения на сумму 2345,97 тыс. рублей. За 2022 год расходы главного распорядителя бюджетных средств исполнены в сумме 6946,89 тыс. рублей при утвержденных плановых назначениях в сумме 7473,61 тыс. рублей. Кассовое исполнение составляет 92,9% от доведенных бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных бюджетных назначений по ассигнованиям на конец отчетного периода составила 476,72 тыс. рублей.

Информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражена в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160). Согласно представленной пояснительной записке отклонение от планового процента исполнения по коду причины отклонения 99 «Иные причины» по разделам произошло по следующим причинам: 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - средства планировалось потратить на расчистку автодорог от снега (отсутствие необходимости в использовании), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – сокращены расходы на муниципальное управление, приобретение оборудования и материальных запасов.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ общий объем бюджетных ассигнований Отдела в расчете на финансовый год соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденных сводной росписью расходов бюджета муниципального округа.

В соответствии с Отчетом о движении денежных средств Отделом в 2022 году осуществлены следующие основные расходы:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210) – 2415,32 тыс.рублей;
- на приобретение основных средств (КОСГУ 310) – 109,87 тыс. рублей;
- на содержание недвижимого имущества и прочие работы, услуги (КОСГУ 225,226) – 3557,76 тыс.рублей;
- на приобретение материальных запасов (КОСГУ 340) – 185,32 тыс.рублей;

- расходы на услуги связи (КОСГУ 221) – 57,55 тыс. рублей;
- на коммунальные услуги (КОСГУ 223) – 471,43 тыс. рублей.

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2022 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Достоверность кассовых доходов и кассовых расходов формы 0503127 Отдела подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета округа - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

По результатам проверки выявлены нарушения Инструкции № 191н, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности (неполное заполнение пояснительной записки, отсутствие отдельных форм пояснительной записки). Объектом экспертно-аналитического мероприятия не осуществлялся учет имущества, переданного в возмездное пользование (по договорам аренды) на забалансовом учете.

В течение отчетного периода по КОСГУ 292 «Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах», КОСГУ 295 «Другие экономические санкции» производилась оплата штрафов, других экономических санкций в общей сумме 50,5 тыс. рублей за счет бюджетных средств, что является нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает Территориальному отделу села Воздвиженского администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края:

1. Учесть установленные недостатки в части заполнения отдельных форм бюджетной отчетности при формировании годового отчета за 2023 год.
2. Исключить факты отвлечения средств бюджета на уплату штрафов, пеней, экономических санкций.
3. Вести учет имущества, переданного в возмездное пользование (по договорам аренды) на забалансовом учете (счет 25).

Инспектор Контрольно-счетной палаты
Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

Т.А.Прокопенко