|  |
| --- |
| КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края |
|  |

 Заключение

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности совета Апанасенковского муниципального района Ставропольского края

 за 2020 год

24 марта 2021 года № 19/э

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденного решением совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, статья 9 Положения о Контрольно-счетной палате Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020 г. № 19, п.2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: достоверность и полнота отражения показателей годовой бюджетной отчетности, сопоставление отчетных показателей годового отчета с данными бюджетного учета; установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления; анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода, причин и сроков их возникновения; соответствие годового отчета совета Апанасенковского муниципального района Ставропольского края требованиям Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010г. №191н.

 В отчетном периоде годовая отчетность формируется в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), с учетом требований совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 17.12.2020г. № 02-04-04/110850 и № 07-04-05/02-26291.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:советАпанасенковского муниципального района Ставропольского края[[1]](#footnote-1).

Совет АМР СК является постоянно действующим представительным органом местного самоуправления Апанасенковского муниципального района Ставропольского края, уполномоченным представлять интересы населения района и осуществлять от его имени местное самоуправление в пределах, установленных Уставом Апанасенковского муниципального района.

Совет АМР СК имеет самостоятельный баланс, смету, лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Ставропольскому краю, печати, штампы, бланки и другие реквизиты со своим фирменным наименованием. Имущество совета АМР СК является собственностью Апанасенковского муниципального района и передано ему в оперативное управление.

Совет АМР СК не имеет подведомственной сети и не осуществляет приносящую доход деятельность.

В соответствии с решением совета Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 20.12.2019 № 112 «О бюджете Апанасенковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»[[2]](#footnote-2) совет АМР СК является главным администратором доходов районного бюджета. Совет АМР СК  включен в перечень главных распорядителей средств районного бюджета в составе ведомственной структуры расходов и наделено бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств (далее - ГРБС), определенными ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, по коду ведомства 500.

Метод проведения проверки: камеральный, выборочный.

 Должностные лица проверяемого объекта в проверяемом периоде: Председатель совета АМР СК – В.В.Русановский;

Главный бухгалтер Совета АМР СК – А.В.Чирва.

В соответствии с договором об оказании бухгалтерских услуг от 01.09.2020г. № 48 с 01.09.2020 года ведение бухгалтерского, налогового учета и формирования отчетности совета АМР СК в проверяемом периоде производилось муниципальным казенным учреждением «Межведомственная централизованная бухгалтерия Апанасенковского муниципального района Ставропольского края»[[3]](#footnote-3).

За 2020 год проверка бюджетной отчетности совета АМР СК проведена камеральным методом на основе данных главной книги, журналов операций с № 1 по № 8 за январь-декабрь 2020 года, журнала регистрации обязательств за 2020 год.

Бюджетная отчетность совета АМР СК в Контрольно-счетную палату представлена 01.03.2021 г., то есть в срок, установленный пунктом 1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением совета Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 01.10.2020г. № 18, в составе, определенном ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Годовая отчетность за 2020 год Советом АМР СК представлена на бумажных носителях, в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением.

Советом АМР СК, в нарушение п. 4 Инструкции № 191н отчетность об исполнении бюджета за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату без сопроводительного письма.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В Контрольно-счетную палату представлена бюджетная отчетность по следующим формам:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Формы бюджетной отчетности | Форма по ОКУД |
| 1. | Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета  | ф.0503130 |
| 2. | Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года  | ф.0503110 |
| 3. | Отчет о финансовых результатах деятельности | ф.0503121 |
| 4. | Справка по консолидируемым расчетам  | ф.0503125 |
| 5. | Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов  | ф.0503127 |
| 6. | Отчет о бюджетных обязательствах  | ф.0503128 |
| 7. | Отчет о движении денежных средств  | ф. 0503123 |
| 8. | Пояснительная записка | ф.0503160 |
| 9. | Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете  | ф.0503160таблица № 3 |
| 10. | Сведения об основных положениях учетной политики | ф.0503160таблица № 4 |
| 11. | Сведения об исполнении бюджета  | ф.0503164 |
| 12. | Сведения о движении нефинансовых активов  | ф.0503168 |
| 13. | Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности | ф.0503169 |
| 14. | Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств  | ф. 0503175 |

На основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности совета АМР СК за 2020 год путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям. Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности совета АМР СК, расхождений не установлено.

Суммы начальных остатков по всем статьям баланса ф.0503130 подтверждаются данными бюджетной отчетности за предыдущий год.

Визуальной проверкой полноты представления и правильности заполнения форм бюджетной отчетности совета АМР СК установлено следующее:

- в нарушение п.8, п.152 Инструкции № 191н не представлены в составе годовой отчетности и не отражены в пояснительной записке, как формы с нулевыми значениями следующие формы отчетности:

- ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;

- приложения к пояснительной записке: таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности», таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»; таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики»; таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;

- формы 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503178, 0503190, 0503296.

- В представленной пояснительной записке отсутствует раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» пояснительной записке содержит неактуальную информацию об отчетности;

- в нарушение п. 158 Инструкции № 191н в пояснительной записке не отражены результаты инвентаризации имущества и обязательств.

Структура и бюджетная классификация, отраженная в бюджетной отчетности соответствует структуре и классификации, утвержденной решением совета АМР СК от 11.09.2020г.№ 167 «О внесении изменений и дополнений в решение совета Апанасенковского муниципального района Ставропольского края четвертого созыва от 20 декабря 2019 года № 112 «О бюджете Апанасенковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

 Проверкой бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета Апанасенковского муниципального района Ставропольского края - совета АМР СК установлено:

В 2020 году совет АМР СК исполнял функции главного администратора поступлений средств в районный бюджет, согласно Перечню главных администраторов доходов районного бюджета на 2020 год, который установлен Приложением 3 к решению о бюджете.

В отчетном году совет АМР СК исполнял функции главного администратора безвозмездных поступлений районного бюджета (код дохода 500 2 02 40014 05 0000 150 - Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями). Утвержденные бюджетные назначения гр.3 сроки 010 «Доходы бюджета, всего» ф. 0503127 соответствуют утвержденным бюджетным назначениям, определенным решением о бюджете от 11.09.2020г. № 167 «О бюджете Апанасенковского муниципального района Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (551,20 тыс.рублей).

По данным формы 0503127[[4]](#footnote-4) годовой отчетности за 2020 год исполнение доходов составило 551,20 тыс.рублей, т.е. 100 % от утвержденных бюджетных назначений, из которых межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Учет расчетов по администрируемым доходам советом АМР СК осуществлялся на счете бюджетного учета 020500000 «Расчеты по доходам» в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам № 5 и Главной книге. Данные главной книги (обороты по счету 210.02.151) соответствуют показателям формы 0503127 и формы 0503164[[5]](#footnote-5).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ подтвержден справками по консолидируемым расчетам (ф.0503125).

Достоверность кассовых показателей формы 0503127 подтверждена данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения районного бюджета - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Проверкой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Апанасенковского муниципального района – Совета АМР СК установлено:

Бюджетные ассигнования Совету АМР СК утверждены в объеме 4298,89 тыс.рублей. Расходование средств осуществлялось в пределах лимитов, утвержденных бюджетной росписью.

Показатели графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения», графы 5 «Лимиты бюджетных обязательств» по разделу «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета Апанасенковского муниципального района на 2020 год.

По данным формы 0503127 годовой отчетности исполнение расходов в 2020 году составило 4298,89 тыс.рублей, т.е. 100% от утвержденных назначений.

Основные кассовые расходы в соответствии с отчетом о движении денежных средств в 2020 году Советом АМР СК были направлены на;

* оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (код по КОСГУ 210) – 3596,89 тыс.рублей (в 2019 году – 3451,04 тыс.рублей);
* содержание недвижимого имущества и прочие работы, услуги (225,226) – 376,45 тыс.рублей (в 2019 году – 312,32 тыс.рублей);
* приобретение материальных запасов (340) – 116,11 тыс.рублей ( в 2019 году – 233,41 тыс.рублей);
* приобретение основных средств (КОСГУ 310) – 19,99 тыс.рублей (в 2019 году – 15,15 тыс.рублей);
* услуги связи (221) – 73,03тыс.рублей ( в 2019 году – 84,75 тыс. рублей).

Согласно п.7 Инструкции 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Проверкой показателей Главной книги установлено, что в нарушение п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.324 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010г. N 157н (далее - Инструкция № 157н) и п.55 Инструкции № 191н не осуществлялся аналитический учет данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджетов на соответствующий финансовый год (их изменениям) на счете 50400 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

В нарушение п.7 Инструкции 191н в данные показателей по счетам санкционирования расходов 050000000 журнала по прочим операциям № 8 не идентичны данным главной книги по счетам санкционирования расходов.

В нарушение п.44 Инструкции № 191н установлено несоответствие данных главной книги показателю справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), в части отражения показателя по счету бюджетного учета 01030000000000000.1.401.20.271 на сумму 4,69 тыс.рублей.

Проверка показателей отчетности совета АМР СК и отражения данных в формах годовой бюджетной отчетности показала следующее:

Валюта баланса ф.0503130 за отчетный год сокращена на 1771,32 тыс. рублей вследствие отсутствия дебиторской задолженности по доходам, начисленного резерва предстоящих расходов и начисленных доходов будущих периодов.

Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют.

Данные раздела I «Нефинансовые активы» баланса главного распорядителя бюджетных средств подтверждены показателями формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Согласно предоставленной отчетности, по сравнению с началом года, нефинансовые активы совета АМР СК уменьшились на 54,93 тыс.рублей за счет уменьшения материальных запасов.

Показатели раздела II «Финансовые активы» и раздел III «Обязательства» подтверждены формой 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно данным баланса и формы 0503169 на конец отчетного периода текущая дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Достоверность кассовых расходов формы 0503127 Совета АМР СК подтверждена показателями Отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) органа осуществляющего кассовое обслуживание исполнения районного бюджета - Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.

Выводы

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в годовой бюджетной отчетности за 2020 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на 2020 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета. По результатам проверки выявлены нарушения Инструкции № 191н, которые не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает совету Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края:

1. Учесть установленные недостатки в части заполнения отдельных форм бюджетной отчетности при формировании годового отчета за 2021 год.
2. Внести изменения в части некорректного заполнения представленных форм бюджетной отчетности и представить их в Контрольно-счетную палату.
3. Вести учет санкционирования расходов и учет данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджетов в соответствии с инструкциями по бюджетному и бухгалтерскому учету.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Апанасенковского муниципального округа

Ставропольского края С.И.Суконкина

1. Далее – совет АМР СК [↑](#footnote-ref-1)
2. далее – решение о бюджете

 [↑](#footnote-ref-2)
3. далее – МКУ МЦБ АМР СК [↑](#footnote-ref-3)
4. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета – далее форма 0503127. [↑](#footnote-ref-4)
5. Сведения об исполнении бюджета - далее форма 0503164. [↑](#footnote-ref-5)