



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации Апанасенковского муниципального округа
Ставропольского края

15 декабря 2021 г.

с.Дивное

№ 1146-п

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, администрация Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края.

2. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее - Положение).

3. Определить отдел экономического развития администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края ответственным за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее - антимонопольный ком-плаенс).

4. Определить коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в администрации Апанасен-

ковского муниципального округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса, Совет по улучшению инвестиционного климата в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 09 марта 2021 г. № 162-п «О создании Совета по улучшению инвестиционного климата в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края».

5. Руководителям структурных подразделений администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края организовать работу в возглавляемых структурных подразделениях в соответствии с Положением и обеспечить ознакомление сотрудников с Положением.

6. Признать утратившим силу постановление администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края от 29 июля 2019 г. № 378-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального района Ставропольского края».

7. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края Андрегу А.И., заместителя главы администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края Булавинова А.И. и заместителя главы администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края Петровского А.А.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования в муниципальном казенном учреждении культуры «Апанасенковская межпоселенческая центральная библиотека».

Глава Апанасенковского
муниципального округа
Ставропольского края

В.Н.Ткаченко

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
Апанасенковского
муниципального округа
Ставропольского края

от 15 декабря 2021 г. № 1146-п

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - методические рекомендации), в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее - администрация округа) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение»- структурное подразделение администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации округа.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

обеспечение соответствия деятельности администрации округа требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации округа.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

контроль за соответствием деятельности администрации округа требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация округа руководствуется следующими принципами:

заинтересованность руководства администрации округа в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обеспечение информационной открытости функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечением его функционирования осуществляется главой Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – глава округа), который:

вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации округа, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации округа акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

утверждает карту рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией округа;

утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

утверждает План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый коллегиальным органом.

3.2. Полномочия, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между отделом экономического развития и структурными подразделениями администрации округа.

3.3. К компетенции отдела экономического развития администрации округа относятся следующие функции:

подготовка и представление главе округа акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также иных документов администрации округа, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

обобщение информации, поступившей от структурных подразделений администрации округа, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обобщение информации, поступившей от структурных подразделений администрации округа, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации округа;

организация взаимодействия со структурными подразделениями администрации округа по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

3.4. К полномочиям структурных подразделений администрации округа относятся следующие функции:

информирование главы округа о внутренних документах администрации округа в части своей компетенции, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников структурных подразделений администрации округа в части своей компетенции, разработка предложений по их исключению;

консультирование сотрудников структурных подразделений администрации округа в части своей компетенции по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации округа по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

3.5. Организация и обеспечение проведения служебных проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется с законодательством Российской Федерации, законодательством Ставропольского края о муниципальной службе и правовыми актами администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края.

3.6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее - коллегиальный орган), возлагаются на Совет по улучшению инвестиционного климата в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края при администрации округа.

3.7. К функциям коллегиального органа относятся:

рассмотрение и оценка мероприятий администрации округа в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации округа в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации округа за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов администрации округа по направлениям деятельности структурных подразделений администрации округа;

анализ проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов, разработанных администрацией округа, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения структурным подразделением администрации округа антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении, не реже одного раза в год, структурными подразделениями администрации округа в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел об административных правонарушениях) проводятся следующие мероприятия:

осуществление сбора сведений о наличии выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за предыдущие 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению), информацию о выявленном нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении структурными подразделениями администрации округа в части своей компетенции анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводятся следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте администрации округа в сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

осуществление сбора и проведение оценки поступающих от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.4. Результаты реализации мероприятий, указанных в пунктах 4.1- 4.3 направляются структурными подразделениями администрации округа в отдел экономического развития администрации округа для обобщения и представления руководителю.

4.5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации округа проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации округа по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.6. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно Приложению 1 к настоящему Положению.

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации округа в части своей компетенции составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.8. Реализация мероприятий, предусмотренных пунктами 4.1- 4.3 настоящего Положения, осуществляется, в случае необходимости, совместно с отделом правового обеспечения администрации округа.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации округа направляется в отдел экономического развития администрации округа для включения в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономического развития администрации округа с учетом предложений структурных подразделений администрации округа ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - План мероприятий), который должен содержать в разрезе каждого риска нарушения антимонопольного законодательства конкретные мероприятия, необходимые для их устранения.

В Плане мероприятий должны быть указаны:

общие меры по минимизации и устранению рисков;

описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;

ответственное структурное подразделение администрации округа за реализацию мероприятия;

срок исполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации округа могут быть указаны дополнительные сведения: необходимые ресурсы;

календарный план (для многоэтапного мероприятия);

показатели выполнения мероприятия, критерии качества работы;

требования к обмену информацией и мониторингу.

5.2. Предложения в План мероприятий ежегодно направляются структурными подразделениями администрации округа в отдел экономического развития администрации округа в срок до 01 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия.

5.3. План мероприятий утверждается постановлением администрации округа в срок не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия.

5.4. Мониторинг исполнения Плана мероприятий осуществляет отдел экономического развития администрации округа. Информация об исполнении Плана мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства

6.1. По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, выявленных в ходе проведения мероприятий антимонопольного комплаенса, отделом экономического развития администрации округа совместно со структурными подразделениями администрации округа составляется карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства по мере их выявления, но не позднее 01 декабря отчетного года, направляются структурными подразделениями администрации округа в отдел экономического развития администрации.

6.3. Карта комплаенс-рисков составляется не реже одного раза в год, утверждается главой округа и размещается на официальном сайте администрации округа в сети «Интернет» в срок не позднее 1 ноября отчетного года.

6.4. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Ключевые показатели и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

7.1. Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса (далее - ключевые показатели) представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками в течение отчетного периода. Под отчетным периодом понимается календарный год.

7.2. Ключевые показатели представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками. Количественные значения (параметры) ключевых показателей могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

7.3. Ключевые показатели устанавливаются для структурных подразделений администрации округа со статусом юридических лиц и администрации округа в целом.

7.4. Ключевые показатели утверждаются в срок до 31 декабря года, предшествующего году, на который планируется достижение ключевых показателей.

7.5. Отдел экономического развития администрации округа совместно со структурными подразделениями администрации округа ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей. Информация о достижении ключевых показателей включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:
информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
информацию о достижении ключевых показателей.

8.2. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе подготавливается отделом экономического развития администрации округа ежегодно в срок до 01 марта года, следующего за отчетным, и представляется на подпись главе округа, после чего направляется на утверждение в коллегиальный орган.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации округа в сети «Интернет».

9. Ознакомление муниципальных служащих администрации с антимонопольным комплаенсом.

9.1. Сотрудники кадровых служб администрации округа и структурных подразделений осуществляют ознакомление граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу с настоящим Положением под роспись.

9.2. При внесении изменений в Положение руководители структурных подразделений администрации округа осуществляют ознакомление всех сотрудников с изменениями.

9.3. Информация об ознакомлении сотрудников администрации с актом об организации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

10. Ответственность

10.1. Отдел экономического развития и руководители структурных подразделений администрации округа несут ответственность за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации округа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10.2. Муниципальные служащие администрации округа несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение внутренних документов администрации округа, процедуры и мероприятия антимонопольного комплаенса.

Приложение 1
к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации округа по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации округа предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации округа предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации округа предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)
