

УТВЕРЖДЕН

Советом по улучшению
инвестиционного климата
в Апанасенковском
муниципальном округе
Ставропольского края

(протокол от 10.03.2023 № 1)

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края за 2022 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», администрацией Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края разработаны и утверждены следующие нормативные документы:

постановление администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 15 декабря 2021 г. № 1146-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (далее - постановление от 15 декабря 2021 г. № 1146-п);

постановление администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 29 декабря 2021 г. № 1213-п «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (далее – постановление от 29 декабря 2021 г. № 1213-п);

постановление администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 02 февраля 2022 г. № 70-п «Об утверждении Порядка проведения анализа нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края и их проектов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства» (далее - постановление от 02 февраля 2022 г. № 70-п).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением от 15 декабря 2021 г. № 1146-п (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее - администрация округа), распределяются между отделом экономического развития и структурными подразделениями администрации округа.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации округа, возлагаются на Совет по улучшению инвестиционного климата в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края при администрации округа (далее - коллегиальный орган).

К функциям коллегиального органа относятся:

- 1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации округа в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) рассмотрение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.aamrsk.ru> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

запрошены предложения от структурных подразделений администрации округа о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства (в части осуществляемых полномочий);

проведена оценка поступивших предложений от структурных подразделений администрации округа.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлено описание рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации округа.

К низкому уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

при разработке нормативно-правовых актов администрации округа и других документов по вопросам, относящихся к установленной сфере деятельности администрации округа;

при разработке проекта стратегии социально-экономического развития Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края.

К незначительному уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

при проведении анализа проектов муниципальных программ Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (изменений, вносимых в муниципальные программы Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края);

при реализации муниципальных программ Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края;

К существенному уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

при организации выставок и ярмарок, конференций в пределах установленной сферы деятельности;

при организации работы по размещению нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов предоставляющих услуги на территории Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края;

при истребовании документов, непредусмотренных действующим законодательством при оказании услуг, затягивание сроков оказания услуг.

К высокому уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края;

при оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края.

Существенные риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере предоставления муниципальных услуг. В 2022 году администрацией округа оказывалось 68 видов муниципальных услуг, предоставляемые в соответствии с Перечнем муниципальных услуг. Необоснованных отказов в предоставлении муниципальных услуг не выявлено. Жалоб и судебных решений по вопросам, связанным с оказанием муниципальных услуг не было.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для нужд администрации округа. В целях предотвращения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд использовались типовые формы документации о закупках, разработанные комитетом Ставропольского края по государственным закупкам. При подготовке документации о закупке описания закупки осуществлялось с учетом требований, установленных Федеральными

законом от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Централизация закупок для структурных подразделений администрации округа обеспечила единообразие при подготовке документации, повышение прозрачности проводимых процедур и уровня конкуренции.

3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В рамках реализации Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа на 2022 год, утвержденного постановлением от 29 декабря 2021 г. № 1213-п:

3.1. Отделом экономического развития администрации округа совместно со структурными подразделениями администрации округа осуществлен сбор информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности администрации округа за предыдущие три года. По итогам сбора информации составлен Перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2020-2022 годы.

По данным управления Федеральной антимонопольной службы (далее – УФАС) по Ставропольскому краю за 2020 - 2022 годы в деятельности администрации округа выявлено 1 нарушение антимонопольного законодательства.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства от 12.11.2020 г. № 026/01/17.1-2110/2020. Нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ выразилось в заключении договора аренды от 09.01.2020 г. части нежилого помещения площадью 41,6 кв.м, расположенного в нежилом здании (по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Воздвиженское, ул. Октябрьская,130) с ООО «Бытовик» (арендатор) (местонахождения: Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Дивное, ул. Советская, 37), находящегося в муниципальной собственности села, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора.

28.12.2020 г. было вынесено Постановление о наложении штрафа в отношении должностного лица – главы муниципального образования с. Воздвиженского – Коротыч М.М. Нарушение выразилось в подписании договора безвозмездного пользования от 09.01.2018 г. и передача ООО «Бытовик» нежилого помещения площадью 41,6 кв.м без проведения конкурсных процедур.

За 2021 год в УФАС Ставропольского края поступила 1 жалоба участника закупки на положения документации о закупках, заказчиком которой выступала администрация Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края. По результатам рассмотрения жалобы были установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и выдано обязательное для исполнения предписание. По данной жалобе нарушения Федерального закона № 135-ФЗ выявлено не было.

Ставропольским УФАС России за 2022 г. дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении органов местного самоуправления Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края не возбуждались.

3.2. В целях проведения анализа действующих нормативных правовых актов администрации округа на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, отделом экономического развития и структурными подразделениями администрации округа сформирован исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов администрации округа (далее - Перечень).

Указанный Перечень содержит 137 нормативных правовых актов, изданных в 2020-2022 гг., размещен на официальном сайте администрации округа в разделе «Антимонопольный комплаенс» подразделе «Анализ нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края».

Замечания и предложения организаций и граждан по действующим нормативным правовым актам принимались в период, установленный в информационном сообщении. В связи с отсутствием замечаний и предложений организаций и граждан внесение изменений в муниципальные правовые акты администрации округа не требуется.

3.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации округа на соответствие требованиям антимонопольного законодательства и в целях реализации раздела II Порядка проведения анализа нормативных правовых актов и их проектов, утвержденного постановлением от 02 февраля 2022 г. № 70-п, установлены этапы анализа проектов нормативных правовых актов администрации округа, которые предусматривают:

размещение отделами аппарата и структурными подразделениями администрации округа (далее - разработчик) на официальном сайте администрации округа www.aamrsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» раздела «Антимонопольный комплаенс» проекта нормативного правового акта администрации, подлежащего анализу в соответствии с пунктом 3 раздела I вышеуказанного Порядка, пояснительной записки к нему, содержащей обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений в связи с проведением анализа проекта нормативного правового акта администрации округа;

отражение в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта администрации округа оценки соответствия проекта нормативного правового акта администрации округа требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проекта нормативного правового акта администрации округа

проводится разработчиком до направления проекта нормативного правового акта администрации округа в отдел правового обеспечения администрации округа для прохождения юридической экспертизы в установленном порядке.

В целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, отделами аппарата и структурными подразделениями администрации округа в 2022 году размещено 19 проектов нормативных правовых актов. По данным проектам осуществлен сбор замечаний и предложений организаций и граждан и сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства.

3.4. При поступлении на муниципальную службу в администрацию Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края в 2022 году, с Положением об антимонопольном комплаенсе, утвержденного постановлением от 15 декабря 2021 г. № 1146-п, ознакомлены 10 граждан Российской Федерации.

Случаи возникновения конфликта интересов в 2022 году в деятельности сотрудников администрации округа не выявлены.

4. Информация о достижении ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

По итогам 2022 года проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации округа по 5 ключевым показателям, утвержденных постановлением администрации округа от 29 декабря 2021 г. № 1213-п.

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа в сравнении с 2019 годом (плановое значение-0, фактическое- 0).

2. Количество обоснованных жалоб на решения, действия (бездействие) администрации округа, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры (с учетом вступивших в законную силу судебных актов) (плановое значение-0, фактическое- 0).

3. Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации округа по направлениям деятельности структурных подразделений администрации округа, в отношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации округа (плановое значение -100,0, фактическое- 100,0).

4. Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации округа по направлениям деятельности структурных подразделений администрации округа, в от-

ношении которых проведена оценка соответствия требованиям антимонопольного законодательства, от общего количества выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации округа (плановое значение -100,0 %, фактическое- 100,0 %).

5. Доля сотрудников администрации округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – является пятым ключевым показателем.

В 2022 году отделом кадрового обеспечения администрации округа при поступлении на муниципальную службу с 10 гражданами Российской Федерации проведены обучающие мероприятия по антимонопольному комплаенсу (ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе, утвержденного постановлением от 15 декабря 2021 г. № 1146-п) (плановое значение - 100,0 %, фактическое- 100,0 %).

При внесении изменений в нормативные правовые акты, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, отдел экономического развития администрации округа осуществляет ознакомление сотрудников администрации округа, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2022 году специалисты администрации округа, занимающиеся осуществлением закупок, приняли участие в 3-х бесплатных семинарах и 5-ти вебинарах по вопросам реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Один специалист отдела закупок администрации округа прошел обучение в НОЧУ ВО «Московский финансово - промышленный университет «Синергия» (г.Москва) в период с 15 по 25 ноября 2022 года по программе «Функционирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: актуальные изменения» в объеме 48 академических часов.

5. Выводы

В администрации округа разработаны и утверждены необходимые нормативные правовые акты, регламентирующие процедуры антимонопольного комплаенса, а также предусматривающие мероприятия, направленные на исключение возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Урегулирован порядок взаимодействия структурных подразделений администрации округа по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

Обеспечена доступность информации о проводимых администрацией округа мероприятиях антимонопольного комплаенса для организаций и гра-

ждан на официальном сайте округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Апанасенковского
муниципального округа
Ставропольского края

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Д.А. Климов', written in a cursive style.

Д.А.Климов