

Утвержден
Советом по улучшению
инвестиционного климата
в Апанасенковском
муниципальном округе
Ставропольского края
(протокол от 15.03 2022 г. № 1)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс) в администрации Апанасенковского
муниципального округа Ставропольского края за 2021 год**

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», администрацией Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края разработаны и утверждены следующие нормативные документы:

постановление администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 14 декабря 2021 г. № 1146-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (далее - постановление от 14 декабря 2021 г. №1146-п);

постановление администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 29 декабря 2021 г. № 1213-п «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» (далее - постановление от 29 декабря 2021 г. №1213-п);

постановление администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края от 02 февраля 2022 г. № 70-п «Об утверждении Порядка проведения анализа нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края и их проектов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства» (далее - постановление от 02 февраля 2022 г. № 70-п).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением № 1146-п (далее - Положение об

антимонопольном комплаенсе), функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее - администрация округа), распределяются между отделом экономического развития и структурными подразделениями администрации округа.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации округа, возлагаются на Совет по улучшению инвестиционного климата в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края при администрации округа (далее - коллегиальный орган).

К функциям коллегиального органа относится:

- 1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации округа в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.aamrsk.ru> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделами аппарата и структурными подразделениями администрации округа в части своей компетенции проводится ряд мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Отделом экономического развития администрации округа совместно со структурными подразделениями администрации округа осуществлен сбор информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности администрации округа за предыдущие три года. По итогам сбора информации составлен Перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2019-2021 годы.

По данным управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю за 2019- 2021 годы в деятельности администрации округа выявлено 1 нарушение антимонопольного законодательства.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства от 12.11.2020 г. № 026/01/17.1-2110/2020. Нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ выразилось в заключении договора аренды от 09.01.2020 г. части нежилого помещения площадью 41,6 кв.м, расположенного в нежилом здании (по адресу: Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Воздвиженское, ул. Октябрьская, 130) с ООО «Бытовик» (арендатор) (местонахождения: Ставропольский край, Апанасенковский район, с. Дивное, ул. Советская, 37), находящегося в муниципальной собственности села, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора.

28.12.2020 г. было вынесено Постановление о наложении штрафа в отношении должностного лица – главы муниципального образования с. Воздвиженского – Коротыч М.М. Нарушение выразилось в подписании договора безвозмездного пользования от 09.01.2018 г. и передача ООО «Бытовик» нежилого помещения площадью 41,6 кв.м без проведения конкурсных процедур.

За 2021 год в УФАС Ставропольского края поступила 1 жалоба участника закупки на положения документации о закупках, заказчиком которой выступала администрация Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края. По результатам рассмотрения жалобы были установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и выдано обязательное для исполнения предписание. По данной жалобе нарушения Федерального закона № 135-ФЗ выявлено не было.

Ставропольским УФАС России за 2019 г. и 2021г. дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении органов местного самоуправления Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края не возбуждались.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

В целях проведения анализа действующих нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, отделом экономического развития администрации округа совместно со структурными подразделениями администрации округа сформирован исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации округа (далее – Перечень), в который включено 138 действующих нормативных правовых актов.

Указанный Перечень с приложением текстов правовых актов размещен на официальном сайте администрации округа в разделе «Антимонопольный комплаенс» подразделе «Анализ нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края». Замечания и предложения организаций и граждан по действующим нормативным правовым актам принимались в установленные сроки.

В связи с отсутствием замечаний и предложений организаций и граждан внесение изменений в нормативные правовые акты администрации округа не требуется.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В целях реализации раздела II Порядка проведения анализа установлены этапы анализа проектов нормативных правовых актов администрации, которые предусматривают:

размещение отделами аппарата и структурными подразделениями администрации округа (далее - разработчик) на официальном сайте администрации округа www.aamrsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края» раздела «Антимонопольный комплаенс» проекта нормативного правового акта администрации, подлежащего анализу в соответствии с пунктом 3 раздела I вышеуказанного Порядка, пояснительной записки к нему, содержащей обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений в связи с проведением анализа проекта нормативного правового акта администрации округа;

отражение в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта администрации округа оценки соответствия проекта нормативного правового акта администрации округа требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проекта нормативного правового акта администрации округа проводится разработчиком до направления проекта нормативного правового акта администрации округа в отдел правового обеспечения администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края для прохождения юридической экспертизы в установленном порядке.

2.4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе описания рисков разработаны:

- План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края 2022 год (далее – План мероприятий). План мероприятий утвержден постановлением от 29 декабря 2021 г. № 1213-п, который размещен на официальном сайте администрации www.aamrsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс»;

- Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Апанасенковского муниципального округа

Ставропольского края 2022 год (далее – Карта рисков). Карта рисков утверждена постановлением от 29 декабря 2021 г. № 1213-п, который размещен на официальном сайте администрации www.aamrsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс»;

- Ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (далее – Ключевые показатели). Ключевые показатели утверждены постановлением от 29 декабря 2021 г. № 1213-п, который размещен на официальном сайте администрации www.aamrsk.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

При поступлении на муниципальную службу в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края проводится обязательное ознакомление с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации округа о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства (в части осуществляемых полномочий);

-проведена оценка поступивших предложений от структурных подразделений администрации округа с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации округа по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации округа или в виде дисквалификации.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлено описание рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации округа.

К низкому уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

– при разработке нормативно-правовых актов администрации округа и других документов по вопросам, относящихся к установленной сфере

деятельности администрации округа;

- при разработке проекта стратегии социально-экономического развития Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края.

К незначительному уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

- при проведении анализа проектов муниципальных программ Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края (изменений, вносимых в муниципальные программы Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края);

- при разработке и реализации муниципальных программ Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края;

К существенному уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

- при организации выставок и ярмарок, конференций в пределах установленной сферы деятельности;

- при организации работы по размещению нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов предоставляющих услуги на территории Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края;

- при истребовании документов, непредусмотренных действующим законодательством при оказании услуг, затягивание сроков оказания услуг.

К высокому уровню риска относятся нарушение антимонопольного законодательства:

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края;

- при оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Апанасенковском муниципальном округе Ставропольского края.

Существенные риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере предоставления муниципальных услуг. В 2021 году администрацией округа оказывалось 67 видов муниципальных услуг, предоставляемые в соответствии с Перечнем муниципальных услуг. Необоснованных отказов в предоставлении муниципальных услуг не выявлено. Жалоб и судебных решений по вопросам, связанным с оказанием муниципальных услуг не было.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для нужд администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края. В целях предотвращения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд использовались типовые формы документации о закупках, разработанные комитетом Ставропольского

края по государственным закупкам. При подготовке документации о закупке описание закупки осуществлялось с учетом требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Принимались меры по поддержанию и повышению уровня квалификации специалистов, занятых в сфере закупок.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Апанасенковского муниципального округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса за 2021 год были установлены 5 ключевых показателей.

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа (плановое значение-0, фактическое- 0).
2. Количество обоснованных жалоб на решения, действия (бездействие) администрации округа (плановое значение-0, фактическое- 0).
3. Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах администрации округа (плановое значение-100,0, фактическое- 100,0).
4. Доля устраненных рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации округа (плановое значение-100,0 %, фактическое- 100,0 %).
5. Доля сотрудников администрации округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (плановое значение-100,0 %, фактическое- 100,0 %).

3. Выводы

Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа в 2021 году свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного законодательства в администрации округа.

Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного законодательства на 2021 год достигнуты.

Глава
Апанасенковского
муниципального округа
Ставропольского края



В.Н. Ткаченко